



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**  
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**PROCES VERBAL DE ÎNȚIERE A CONTROLULUI  
nr. 73/05**

**mun. Chișinău**

**11 aprilie 2024**

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ana CROITOR, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare *Legea nr. 132/2016*), verificând prealabil sesizarea din oficiu înregistrată cu nr. 04/348 din 13.03.2024,

**A S T A B I L I T :**

La data de 13.03.2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea din oficiu nr. 04/348, care are drept obiect de examinare verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Andrei Mihnea, consilier în Consiliul municipal Cahul.

Potrivit sesizării: „...*Consiliului municipal Cahul în ședința din data de 30.01.2024 a aprobat Decizia nr. 1/17 (5/17) cu privire la aprobarea Consiliului de Administrație și a Comisiei de Cenzori a Societății pe Acțiuni „Apă-Canal Cahul”. Conform deciziei respective a fost aprobată Comisia de Cenzori a S.A. „Apă-Canal Cahul” în următoarea componență: Andrei Mihnea [...] Potrivit pct. 5 al deciziei respective, a fost stabilită indemnizația membrilor Consiliului de Administrație și a Comisiei de Cenzori a S.A. „Apă-Canal Cahul” în valoare de 1500 lei de ședință. De evidențiat că, consilierul Andrei Mihnea a votat pentru aprobarea deciziei nr. 1/17 (5/17) din 30.01.2024.*”

*Respectiv, se atestă aparența de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Andrei Mihnea, consilier în Consiliul municipal Cahul, manifestată prin participarea la luarea Deciziei nr. 1/17 (5/17) cu privire la aprobarea Consiliului de Administrație și a Comisiei de Cenzori a Societății pe Acțiuni „Apă-Canal Cahul”, avînd un interes personal material”.*

La prezenta sesizare fiind atașate link video a ședinței ordinare a Consiliului municipal Cahul din 30.01.2024 (<http://www.facebook.com/ziuadeazi.md/videos/896577978618284> și adresa web a Registrului de Stat al actelor locale (<https://actelocale.gov.md/ral/act/cu-privire-la-aprobarea-consiliului-de-administra%C5%A3ie-%C5%9Fi-a-comisiei-de-cenzori-a-societ%C4%83%C5%A3ii-pe-ac%C5%A3iuni-ap%C4%83-canal-cahul-1504535.html>) unde poate fi accesată și vizualizată Decizia Consiliului municipal Cahul nr. 1/17 (5/17) cu privire

la aprobarea Consiliului de Administrație și a Comisiei de Cenzori a Societății pe Acțiuni „Apă-Canal Cahul.

În corespundere cu art. 30 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, sesizările depuse de persoanele fizice sau persoanele juridice, precum și cele din oficiu se înregistrează în termen de cel mult o zi lucrătoare și se repartizează aleatoriu, în ziua înregistrării, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Respectiv, în ordinea art. 30 din Legea nr. 132/2016, sesizarea menționată supra a fost repartizată în aceeași zi, în mod automat-aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor către inspectorul de integritate subsemnat, cu atribuirea nr. dosarului de verificare/control 202402360002.

*Ab initio*, analizând condițiile de admisibilitate a sesizării, inspectorul de integritate constată că sub aspectul condițiilor de formă și conținut, aceasta corespunde imperativelor art. 75 Cod Administrativ al Republicii Moldova.

Potrivit art. 6 lit. b) din Legea nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În consens cu art. 19 lit. b) al legii menționate supra, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

Reieșind din prevederile legale stipulate, inspectorul de integritate constată că, obiectul sesizării vizate, și anume, controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese este încadrabil în sfera de competență materială a Autorității Naționale de Integritate.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) în coroborare cu art. 37 alin. (3) și (4) din Legea nr. 132/2016, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii al controlului.

Conform art. 21 Cod Administrativ, *Autoritățile publice trebuie să acționeze în conformitate cu legea și alte acte normative. Exercițarea atribuțiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate.*

La fel, art. 85 alin.(3) Cod Administrativ, indică: *Autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.*

Totodată, art. 87 alin. (1) Cod Administrativ, prevede: *Autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.*

În continuare, conform art. 92 alin. (1)-(2) Cod Administrativ, *Autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele. Autoritatea publică ia în considerare toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.*

În scopul stabilirii calității de subiect al declarării, precum și perioada deținerii acestei calități de către persoana vizată în sesizare, inspectorul de integritate a accesat Sistemul Informațional „e-Integritate” și pagina oficială a Comisiei Electorale Centrale

(<https://a.cec.md/ro>) și constată că, dl Andrei Mihnea a câștigat mandatul de consilier în Consiliul municipal Cahul, în rezultatul Alegerilor Locale Generale din 2023.

Respectiv, prin deținea mandatului de consilier, dl Andrei Mihnea este subiect al declarării averii și a intereselor personale, în corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (*în continuare Legea nr. 133/2016*).

Relevând cadrul legal în vigoare, se menționează că, potrivit art. 11 al Legii nr. 133/2016, subiectul declarării este obligat în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate; prin asigurarea transparenței și a controlului public al activității; cu responsabilitate individuală și exemplul personal.

În sensul art. 2 din Legea nr.133/2016, ***conflictul de interese*** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii; ***interesul personal*** - orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

În conformitate art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, ***conflictul de interese real*** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În context, subiectul vizat în sesizare dl Andrei Mihnea, consilier în Consiliul municipal Cahul, prin efectul prevederilor art. 12 alin. (4) lit. b) și alin.(7) al Legii nr. 133/2016, este obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5), și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, pînă la soluționarea conflictului de interese.

Totodată, art. 14 alin.(2)-(4) din Legea nr. 133/2016 oferă posibilitatea subiectului declarării (în speță, consilierul) de a soluționa conflictul de interese în care se află prin ***abținerea*** de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor. În cazul soluționării conflictului de interese real prin abținere, prevederile art. 12 alin. (4)–(9) nu se aplică, subiectul declarării fiind obligat să informeze cu privire la soluționarea prin abținere șeful ierarhic, organul ierarhic superior, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Respectiv, la etapa verificării prealabile a sesizării s-a stabilit că, la ședința ordinară a Consiliului municipal Cahul nr. 1(5) din 30.01.2024, dl Andrei Mihnea, consilier în Consiliul municipal Cahul și-a exprimat votul „pro” pe marginea propunerii parvenite din partea unui

consilier de a fi inclus în calitate de membru al Comisiei de Cenzori a S.A. „Apă-Canal Cahul” și respectiv a votat „pro” - proiectul Deciziei nr. 17 „Cu privire la aprobarea Consiliului de Administrație și a Comisiei de Cenzori a Societății pe Acțiuni „Apă-Canal Cahul”, cu completări, fapt confirmat inclusiv de către subiectul declarației vizat în explicația sa înregistrată cu nr. de intr. 5221 din 09.04.2024 (la demersul inspectorului de integritate nr. 04-05/3940 din 08.04.2024).

Respectiv, prin raportarea circumstanțelor factice la prevederile cadrului legal, inspectorul de integritate constată la etapa respectivă existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Andrei Mihnea, consilier în Consiliul municipal Cahul, manifestată prin participarea la luarea Deciziei nr. 1/17 (5/17) din 30 ianuarie 2024 „Cu privire la aprobarea Consiliului de Administrație și a Comisiei de Cenzori a Societății pe Acțiuni „Apă-Canal Cahul”, avînd un interes personal – fapt ce generează necesitatea de a demara procedura de control.

Concluzionînd cele expuse supra, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate superior,

#### **DISPUNE :**

1. Se inițiază controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Andrei Mihnea, consilier în Consiliul municipal Cahul, în circumstanțele de fapt și de drept expuse supra.

2. Se informează dl Andrei Mihnea despre inițierea procedurii de control și despre drepturile prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

3. Publicarea prezentului Proces-verbal pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate.

**Inspector de integritate superior  
al Inspectoratului de Integritate**

**Ana CROITOR**