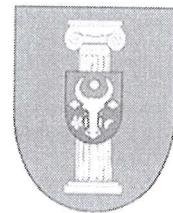


AUTORITATEA NATIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavril Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

PROCES - VERBAL
DE INITIERE A CONTROLULUI
Nr. 1171/17

mun. Chișinău

26 noiembrie 2021

Andrian FETESCU, inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art. 31 din *Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, nr. 132/2016, verificând prealabil sesizarea înregistrată în cancelaria Autorității Naționale de Integritate (*în continuare - Autoritate*) cu nr. 10631 din 08.11.2021, -

A STABILIT:

La 08.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea în privința dnei Butucel Liudmila, funcționar public în cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (*în continuare ANSA*), a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20210317007.

Din conținutul sesizării rezultă că, dna Butucel Liudmila, inspector superior din cadrul Secției control protecția plantelor semințelor și a materialului săditor direcția teritorială pentru siguranța alimentelor din Anenii-Noi, ar fi încălcăt regimul juridic al incompatibilităților prin faptul că simultan pe lângă funcția publică a desfășurat activitate remunerată în baza contractelor încheiate cu IP „Laboratorul Central Fitosenitar”.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) coroborat cu art. 37 alin. (4) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, în termen de 30 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Considerând prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice, alte raporturi ce decurg din acestea, inclusiv incompatibilitățile generale pentru funcția publică, sunt reglementate de Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

Prin urmare, prin prisma normelor citate, în cazul în care incompatibilitățile funcției publice nu sunt reglementate prin legi speciale, funcției publice îi sunt aplicabile incompatibilitățile generale statuate în art. 25 din Legea nr. 158/2008.

Potrivit art. 25 alin. (1) din Legea nr. 158/2008:

- calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit;

- funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege.

În corespondere cu art. 12 alin. (1) din Legea nr. 82/2017 *integrității*, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi orgânice.

Deci, indiferent de specificul activității remunerate, funcționarul public nu o va putea desfășura în cazul în care aceasta se realizează în cadrul unei autorități publice.

Prin prisma art. 2 din Legea nr. 158/2008, autoritate publică- orice structură organizatorică sau organ, instituite prin lege sau printr-un act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes personal.

Potrivit pct. 2 din Statutul Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1209/2018, laboratorul este o instituție publică, în care ANSA exercită funcția de fondator, care dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumire în limba de stat, are autonomie financiară și deține conturi în contul unic trezorierial al Ministerului Finanțelor.

Subsecvent, prin prisma art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008, situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2¹), (2²), (2³) și (4) în care se află funcționarul public, urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia, în caz contrar, funcționarul public este pasibil de a fi destituit din funcție.

Tangențial celor menționate este și Decizia Curții Constituționale nr. 156g/2021 din 28 septembrie 2021 care statuează că incompatibilitatea reprezintă, în esență, o situație în care una și aceeași persoană exercită o funcție publică în paralel cu o alta ori când aceasta deține o calitate sau exercită o activitate (articolul 16 din Legea nr. 133 din 17 iunie 2016), în condițiile în care legea interzice acest lucru. Astfel, Curtea reține că incompatibilitatea, ca stare de fapt, nu este condiționată de caracterul oneros sau gratuit al activităților considerate a fi incompatibile. În acest context, Curtea reține că legislatorul a definit clar care sunt cazurile de incompatibilitate, precum și condițiile în care acestea apar, stabilind obligația subiectelor de a soluționa și înlătură incompatibilitatea (a se vedea, de exemplu, articolul 15 alin. (3) literele b) și c) din Legea nr. 302 din 15 decembrie 2017). Sub acest aspect, Curtea reține că obligația subiectului declarării de înlăturare a stării de incompatibilitate este o măsură care urmărește să asigure un climat de legalitate în exercițiul funcțiilor publice și să protejeze funcțiile care, prin cumul cu altele, nu pot fi îndeplinite în mod adecvat, fiind în detrimentul interesului public. Astfel, Curtea reține caracterul nefondat al argumentelor autorului excepției privind pretinsa ingerință în articolul 22 din Constituție.

Concluzionând cele relatate, precum și faptul că, potrivit cadrului normativ incident, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege, se atestă existența aparenței de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Butucel Liudmila, funcționar public în cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Drept urmare, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016,-

DISPUN:

1. Inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Butucel Liudmila, funcționar public în cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.
2. Informarea dnei Butucel Liudmila, despre inițierea procedurii de control și despre drepturile prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.
3. Informarea petiționarului despre inițierea procedurii de control.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Andrian FETESCU