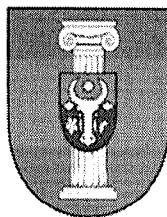


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavril Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**PROCES-VERBAL DE REFUZ ÎN INITIERE A CONTROLULUI  
nr. 37/30**

01.02.2023

mun. Chișinău

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Eugenia PARFENI, în temeiul art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, verificând prealabil sesizarea cu nr. 108 din 05 ianuarie 2023, în privința dnei Evdochia CEAVDARI, specialist în cadrul Primăriei Comrat,

**C O N S T A T Ă:**

La data de 05 ianuarie 2023, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea cu nr. 108, care în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată în sistem, vizează controlul respectării regimului juridic al conflictului de interes de către dna Evdochia CEAVDARI, specialist în cadrul Primăriei Comrat.

Conform materialului înregistrat în REI-2 al IP Comrat, cu nr.20221903364 din 21.09.2022, acumulat în baza plângerii dnei [REDACTED], se invocă faptul că dna Evdochia CEAVDARI, fiind subiect al declarării averii și intereselor personale în temeiul art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, având interes personal a participat la luarea deciziei privind atribuirea unui lot de teren pentru construcția unei case de locuit familiei [REDACTED], amplasat în [REDACTED]. Astfel, se invocă faptul că dna Evdochia CEAVDARI, specialist în cadrul Primăriei Comrat, membrii Comisiei funciare și consilierii Consiliului or.Comrat au participat la luarea deciziei de atribuire gratuită a familiei [REDACTED] a unui lot de teren fiind întrunite condițiile unui conflict de interes.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și de conținut, inspectorul a stabilit că aceasta corespunde cerințelor de formă prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ, și anume: este semnată de autori, este indicat numele, prenumele și adresa petiționarilor, denumirea autorității publice, obiectul petiției, motivarea acesteia precum și semnătura petiționarilor.

Conform art. 21 alin. (1), (2) Cod Administrativ, Autoritățile publice și instanțele de judecată competente trebuie să acționeze în conformitate cu legea și alte acte normative. Exercitarea atribuțiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 85 alin. (3) Cod Administrativ, Autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților. Pentru aceasta, autoritatea publică stabileste scopul investigațiilor necesare și felul acestora.

Potrivit art. 37 alin. (1), (3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale metodologiei de efectuare a verificării și a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor. După repartizarea aleatorie a sesizărilor de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate inițiază verificarea prealabilă a acestora.

La fel, conform art. 31 alin. (1), (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale. Procesul-verbal prevăzut la alin. (1) se publică pe pagina web oficială a Autorității în cel mult 7 zile de la emitere și se comunică subiectului vizat.

Urmare a validării datelor din Declarațiile de avere și interese personale prin intermediul sistemului informațional e-Integritate, s-a stabilit că, dna Evdochia CEAVDARI, specialist în cadrul Primăriei Comrat, a depus Declarație de avere și interese personale la data de 14.03.2022, pentru anul fiscal precedent 2021, fiind indicat la Capitolul de rigoare, că detine funcția de specialist în cadrul Primăriei Comrat.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Evdochia CEAVDARI, deținând funcția de specialist în cadrul Primăriei Comrat, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Având în vedere aspectele invocate în sesizarea depusă, inspectorul de integritate reține că potrivit materialelor anexate, prin decizia nr.6/13 din 30 iunie 2020, emisă de Consiliul orașului Comrat, s-a decis scoaterea la vânzare prin licitație a lotului de teren cu nr.cadastral [REDACTAT], cu suprafață de 0,12 ha, situat în [REDACTAT] pentru construcția unei case de locuit.

Conform ședinței Comisiei de licitație nr.11 din 04.01.2021 din care face parte și dna Evdochia CEAVDARI, s-a scos la licitație lotul de teren cu nr.cadastral [REDACTAT], situat în [REDACTAT] pentru construcția unei case de locuit, cu suprafață de 0,12 ha la prețul initial de 95 500 lei, însă licitația nu a avut loc din cauza lipsei participanților.

Potrivit procesului-verbal al ședinței Comisiei funciare a Consiliului mun.Comrat din 23.05.2022, în componența căruia au făcut parte următorii membri: [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], cererea familiei [REDACTAT] a fost remisă spre examinare Consiliului or. Comrat.

Prin decizia nr.5/34 din 27 mai 2022 „Cu privire la cererea depusă de dna [REDACTAT]”, emisă de Consiliul orașului Comrat, s-a decis atribuirea familiei [REDACTAT] și [REDACTAT] a unui lot de teren cu nr.cadastral [REDACTAT], cu suprafață de 0,12 ha, situat în [REDACTAT] pentru construcția unei case de locuit.

Potrivit art. 2 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, se definește *conflict de interes*, situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii; *interes personal*, orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale; *persoană apropiată*, soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacru, ginere/noră).

Iar, art. 11 al legii sus-indicate statuează că, în procesul îndeplinirii atribuțiilor lor de serviciu, subiecții declarării sănă obligați să respecte următoarele principii generale de evitare a conflictelor de interes: a) servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate; b) asigurarea transparenței și a controlului public al activității; c) responsabilitatea individuală și exemplul personal.

În accepțiunea art. 12 alin. (1) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării se poate afla în conflicte de interes ce pot fi împărțite în următoarele categorii: a) conflict de interes potențial; b) conflict de interes real; c) conflict de interes consumat.

Subsecvent art. 12 alin. (3) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, statuiază că, conflictul de interes real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interes personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Aderent art. 12 alin. (10) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prevede expres că, conflictul de interes consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Astfel, reieșind din dispozițiile legale citate supra se constată faptul că, conflictul de interes urmează să întrunească următoarele condiții/criterii: deținerea calității de subiect al declarării în conformitate al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale; aflarea în exercițiul funcției; existența, sau apariția situației în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, să ia o decizie, sau să participe la luarea unei decizii; prezența interesului personal, sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează, sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

La caz, inspectorul de integritate observă că, în sesizare a fost invocat un pretins conflict de interes admis de dna Evdochia CEAVDARI, specialist în cadrul Primăriei Comrat ce ține de

atribuirea lotului de teren cu nr.cadastral [REDACTAT], situat în [REDACTAT]  
[REDACTAT] pentru construcția unei case de locuit, cu suprafață de 0,12 ha familiei [REDACTAT] și [REDACTAT].

Astfel, raportând normele de drept citate la circumstanțele cauzei, inspectorul de integritate observă că cele indicate în sesizare nu denotă aparență unei stări de conflict de interes, admis de dna Evdochia CEAVDARI, specialist în cadrul Primăriei Comrat, or lotul de teren cu nr.cadastral [REDACTAT], situat în [REDACTAT] pentru construcția unei case de locuit, cu suprafață de 0,12 ha a fost atribuit familiei [REDACTAT] prin decizia nr.5/34 din 27 mai 2022, emisă de Consiliul orașului Comrat.

În consecință, inspectorul de integritate reține că cele invocate în sesizare nu se încadrează în noțiunea legală a conflictului de interes, reglementat de prevederile art. 12 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, or subiectul declarării, dna Evdochia CEAVDARI, în calitate de specialist în cadrul Primăriei Comrat, nu a fost implicată în soluționarea unei cereri, unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în care are interese personale, sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În consecutivitatea celor descrise supra, la etapa examinării prealabile a sesizării, inspectorul de integritate constată lipsa aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interes de către dna Evdochia CEAVDARI, în calitate de specialist în cadrul Primăriei Comrat.

În baza celor expuse supra, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

#### D I S P U N E:

1. Se refuză inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes de către dna Evdochia CEAVDARI, în calitate de specialist în cadrul Primăriei Comrat.
2. Se informează subiectul declarării vizat și autorul sesizării despre soluția pe caz și se publică Procesul-verbal de refuz în inițierea controlului, în conformitate cu art. 31 alin. (2) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Eugenia PARFENI**