



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**NATIONAL INTEGRITY AUTHORITY  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE  
INTEGRITY INSPECTORATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

---

---

**ACT DE CONSTATARE nr. 168/30**

**mun. Chișinău**

**07 noiembrie 2024**

Eugenia PARFENI, inspectoare de integritate superioară a a Autorității Naționale de Integritate, Eugenia PARFENI, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Victor ANDRIȚCHI, consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei, IDNP XXXXX, născut la XXXXX, domiciliat în mun. XXXXX, str. XXXXX, nr. XXXXX, ap. XXXXX,

**A STABILIT:**

La data de 09 august 2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea cu nr. 10155, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată în sistem, vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Victor ANDRIȚCHI, consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei.

Conform sesizării parvenite, se invocă că în baza hotărârii CECE mun.Orhei nr.25/1 din 14.11.2023 „ Cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 05.11.2023 în Circumscripția Electorală nr.25/1, raionul Orhei, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul municipal Orhei, raionul Orhei”, dl Victor Andrițchi, angajat în calitate de specialist principal în cadrul Primăriei mun. Orhei a fost ales în calitate de consilier municipal din Partea Partidului Politic Renaștere. La data de 29.01.2024, dl Victor Andrițchi a depus cerere de demisie din calitatea de consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei. Prin scrisoarea CEC-8/5446 din 26.07.2024, Comisia Electorală Centrală a fost informată, că prin cererea din 02.07.2024, dl Victor Andrițchi și-a retras cererea de demisie din funcția de consilier în Consiliul municipal Orhei. La 02.08.2024, dl Victor Andrițchi s-a prezentat la ședința Consiliului municipal Orhei și a solicitat să participe la ședința Consiliului municipal Orhei în calitate de consilier, cu toate drepturile prevăzute în legislația în vigoare pentru acesta, în continuare fiind angajat al Primăriei municipiului Orhei și nefiind soluționată starea de incompatibilitate prevăzută de art.7 alin.1 lit.c din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local.

La 14.08.2024, în conformitate cu prevederile art. 31, 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 116/30, în privința dlui Victor ANDRIȚCHI, consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, ori s-a atestat aparența încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Victor ANDRIȚCHI.

Prin scrisorile nr. 04-30/7256 din 14.08.2024 și nr.04-30/7777 din 11.09.2024, expediată inclusiv la adresa electronică comunicată inspectoarei de integritate de subiectul vizat, dl Victor ANDRIȚCHI, a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile art. 20 și art. 37 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectoarea de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat „ACCES WEB”, a solicitat Primăriei mun. Orhei și Consiliului mun.Orhei (*solicitarea nr. 04-30/7253 din 14.08.2024*), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Conform materialelor acumulate în cadrul procedurii de control, se reține că prin hotărârea CECE mun.Orhei nr. 25/1 din 14.11.2023, a fost validat mandatul de consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei a dlui Victor ANDRIȚCHI.

La 22.08.2024 în cadrul Autorității Naționale de Integritate au fost înregistrat răspunsul Primăriei mun.Orhei, la solicitarea nr. 04-30/7253 din 14.08.2024, care a prezentat următoarele acte relevante controlului:

- Dispoziția Primarului mun.Orhei nr.53-p din 01.02.2024 „Cu privire la angajarea în baza contractului individual de muncă pe perioadă determinată a dlui Victor ANDRIȚCHI;*
- Contractul individual de muncă pe perioadă determinată;*
- Acord adițional nr.01 din 18.06.2024*
- Acord adițional nr.02 din 02.07.2024;*
- Lista consilierilor municipali ai Consiliului municipal Orhei prezenți la ședința extraordinară a Consiliului municipal Orhei nr.VII din 02.08.2024;*
- Extras din procesul-verbal nr.VII din 02.08.2024 a ședinței extraordinare a Consiliului mun.Orhei;*

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr.133/2016), *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Conform art. 7 alin. din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare Legea nr.768/2000), *Mandatul alesului local este incompatibil cu: a) exercitarea altei funcții de demnitate publică; b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială, raională, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei; d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale); e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele*

prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Totodată potrivit art. 8 alin. (1) lit. (a) din Legea nr. 768/2000, *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.*

La caz, inspectoarea de integritate reține că obiect al controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților îl constituie *nesoluționarea în termen a situațiilor de incompatibilitate*. Totodată se consideră încălcare a regimului juridic al incompatibilității situația de nesoluționare a incompatibilității, sau situația de soluționare tardivă, peste termenul prevăzut de lege, a incompatibilității. Soluționarea incompatibilității peste termenul prevăzut de lege echivalează cu nesoluționarea incompatibilității și comportă aceleași consecințe de ordin juridic.

Studiind materialele acumulate la dosarul de control, inspectoarea de integritate reține următoarele circumstanțe relevante cazului:

Prin contractul individual de muncă din 28.11.2019, încheiat între Primăria municipiului Orhei și dl Victor ANDRIȚCHI, ultimul a fost angajat în funcția de specialist principal în cadrul Primăriei municipiului Orhei, pe perioadă determinată, începând cu data de 28.11.2019-28.02.2020.

Totodată conform Acordurilor Adiționale nr.08, 09 la contractul individual de muncă din 28.11.2019, părțile, adică Primăria municipiului Orhei și dl Victor ANDRIȚCHI au decis să modifice Durata contractului de muncă, până la data de 31.01.2024.

Conform Dispoziției nr. 52-p din 31.01.2024, emisă de Primarul municipiului Orhei, s-au încetat raporturile de muncă cu dl Victor ANDRIȚCHI din data de 31.01.2024. În continuare potrivit Dispoziției nr. 53-p din 01.02.2024, emisă de Primarul municipiului Orhei, s-a angajat dl Victor ANDRIȚCHI, în funcția de specialist principal în cadrul Primăriei municipiului Orhei, pe perioadă determinată, începând cu data de 01.02.2024 până la data de 30.06.2024, inclusiv.

Ulterior se reține că prin Acordurile Adiționale nr.nr. 01, 02 părțile, adică Primăria municipiului Orhei și dl Victor ANDRIȚCHI au decis să prelungească termenul contractului individual de muncă până la 31.08.2024.

Totodată potrivit Dispoziției nr. 511-p din 22.08.2024, emisă de Primarul mun.Orhei, s-a acceptat din data de 23.08.2024, demisia dlui Victor ANDRIȚCHI, în funcția de specialist principal în cadrul Primăriei Mun.Orhei.

Inspectoare de integritate observă și faptul că la 29.01.2024, dl Victor ANDRIȚCHI a depus cerere de demisie din calitatea de consilier, cererea fiind recepționată de dl XXXXX secretar al Consiliului municipal Orhei. Totodată se reține că potrivit informației expediate de către Comisia Electorală Centrală, Consiliului municipal Orhei, la 02.07.2024 a fost recepționată solicitarea dlui Victor ANDRIȚCHI de retragere a cererii de demisie din calitatea de consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei. Astfel în legătură cu solicitarea dlui Victor ANDRIȚCHI a decăzut subiectul ridicării mandatului de consilier a dlui Victor ANDRIȚCHI.

La caz, inspectoarea de integritate reține că legiutorul a prevăzut termenul de 30 de zile de la validarea mandatelor pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate, perioadă în decursul căreia consilierul urmează să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent și să acționeze în consecință.

Astfel, în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, consilierul *va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul* și, viceversa, dacă consilierul decide să rămână în funcția anterioară, el urmează să demisioneze din funcția de consilier și să depună cererea de demisie.

În speță, analizând materialele cauzei, inspectoarea de integritate observă că, dl Victor ANDRIȚCHI nu s-a conformat prevederilor legale enunțate și în perioadele 15.12.2023-28.01.2024 și 02.07.2024-23.08.2024, a exercitat concomitent ambele funcții, atât funcția de specialist principal în cadrul Primăriei mun.Orhei, cât și de consilier în cadrul Consiliului mun.Orhei.

În speță, inspectoarea de integritate constată nesoluționarea în termen de către dl Victor ANDRIȚCHI a situației de incompatibilitate din considerentele expuse.

Succesiv potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr.82/2017 integrității, *în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public este obligat să întreprindă următoarele măsuri: să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

În continuare potrivit art. 5 alin. (2) lit. h), (3), (5) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, *mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de: demisie. În cazurile prevăzute la alin.(2) lit. a) și f), mandatul consilierului se ridică de către consiliul respectiv, iar în cazurile prevăzute la alin.(2) lit. b)–e), h) și i), mandatul consilierului se ridică de către Comisia Electorală Centrală. În cazul ridicării mandatului de consilier de către consiliu, precum și în cazurile prevăzute la alin. (2) lit. g)–i), secretarul consiliului local sau, după caz, președintele raionului informează despre aceasta Comisia Electorală Centrală în termen de 15 zile de la apariția circumstanțelor respective.*

În consecință, referitor la perioada 29.01.2024-01.07.2024, inspectoarea de integritate reține că dl Victor ANDRIȚCHI a întreprins acțiunii de soluționare a situației de incompatibilitate, fapt confirmat prin depunerea cererii de demisie din 29.01.2024. Succesiv se reține că Consiliul municipal Orhei nu a prezentat careva probe care să confirme că a informat Comisia Electorală Centrală în termen de 15 zile despre depunerea cererii de demisie de către dl Victor ANDRIȚCHI, în conformitate cu norma de drept enunțată, prezentând doar o scrisoare înregistrată în cadrul Comisiei Electorale Centrale la 12.07.2024 prin care a expedit, în legătură cu demisia consilierului Victor ANDRIȚCHI setul de documente în vederea luării deciziei privind atribuirea mandatului de consilier următorului candidat supleant. Astfel, încetarea situației de incompatibilitate în termenul 29.01.2024-01.07.2024 nu a depins de voința dlui Victor ANDRIȚCHI, ori ultimul a prezentat probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a situației de incompatibilitate. Ulterior, însă la 02.07.2024 a depus cerere prin care și-a retras cererea de demisie din calitatea de consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei. Astfel în legătură cu solicitarea dlui Victor ANDRIȚCHI a decăzut subiectul ridicării mandatului de consilier a dlui Victor ANDRIȚCHI de către Comisia Electorală Centrală.

La 24.09.2024, în cadrul Autorității cu nr.11498 au fost înregistrate explicațiile depuse de dl Victor ANDRIȚCHI pe marginea soluționării stării de incompatibilitate, care a menționat următoarele: *„...În noiembrie 2023 am acces în calitate de consilier municipal Orhei, lucrând totodată și agent constator al Primăriei Orhei. M-am adresat cu o solicitare către ANI să-mi*

*explice dacă nu sunt funcionar public sunt în conflict de interese, sau nu. Cu o astfel de solicitare a venit și Primăria or.Orhei. În luna ianuarie primind răspunsul de la ANI, Primăria m-a pus să-mi aleg parcursul de mai departe, ori consilier, ori agent constatat. Necătând că alegătorii mi-au dat vot de încredere am avut o alegere grea, luând în considerație că un post de lucru la anii mei e greu de găsit, am ales să-mi continui serviciul în cadrul Primăriei mun.Orhei. Am depus totodată și cerere de demisie din calitatea de consilier. Necătând că am depus mandatul am fost păcălit că voi obține un contract de muncă pe un termen de 1 an de zile, însă din cauză că am viziuni proeropenne am devenit o persoană ce nu le sunt pe plac. Acest lucru a durat până în luna iulie 2024, când m-am adresat către CEC, care mi-a răspuns că până în iulie 2024, când a parvenit cererea mea de retragere a semnăturii, cererea de demisie nu este, astfel cine se face vinovat, secretarul Consiliului municipal Orhei XXXXX, care nu a trimis cererea, dar deja informa consilierii supleanți să aducă actele ca să fie înregistrași ca consilieri dacă acceptă. Astfel dl XXXXX prin acțiunile sale a dus în eroare CEC. La 26.07.2024, printr-o scrisoare am fost anunțat că se ia în considerație cererea de retragere a cererii de demisie și mandatul îmi revine înapoi la 23 august 2024 respectând norma de 30 zile. Din acel moment am depus cererea de demisie din cadrul funcției de agent constator.’’*

La caz, inspectoarea de integritate apreciază critic alegațiile invocate în Explicațiile prezentate de subiectul declarației precum că, a respectat termenul de 30 zile pentru soluționarea stării de incompatibilitate. Ori, inspectoarea de integritate conchide că situația de incompatibilitate pentru persoanele alese în funcția de consilier apare din momentul validării mandatului de consilier, iar în speță mandatul de consilier în cadrul Consiliului municipal a dlui Victor ANDRIȚCHI a fost validat prin hotărârea Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale raionale la 14.11.2023. Deci, în perioadele 15.12.2023-29.01.2024 și 02.07.2024-23.08.2024, dl Victor ANDRIȚCHI, s-a aflat în situație de incompatibilitate.

Totodată, inspectoarea de integritate observă că dl Victor ANDRIȚCHI, nesoluționând, starea de incompatibilitate, a acționat cu rea credință și a participat la ședința Consiliului municipal Orhei din 02.08.2024, votând chestiunile introduse pe ordinea de zi și luând parte la dezbaterile pe marginea fiecărei chestiuni din ordinea de zi. Ori, nesoluționând incompatibilitatea legală în termen de 30 zile, deținând concomitent atât funcția de specialist principal în cadrul Primăriei Mun.Orhei, cât și de consilier în cadrul Consiliului mun.Orhei, a participat și la ședința Consiliului municipal Orhei din 02.08.2024.

Corespunzător, generalizând cele expuse, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Victor ANDRIȚCHI, consilier în cadrul Consiliului municipiului Orhei, manifestată prin nesoluționarea în termen de către subiectul vizat a situației de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. b din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Subsecvent, potrivit art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin.(1) lit.b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În aceeași ordine de idei, se reține că la aplicarea sancțiunii sub formă de încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, inspectorul de integritate urmează să motiveze, prin prisma principiului proporționalității, aplicarea unei astfel de sancțiuni.

Această concluzie derivă din prevederile art. 29 din Codul administrativ, care statuează că orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă : a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproporțională în raport cu scopul urmărit.

La caz, inspectorul de integritate observă că, potrivit informațiilor accesate prin intermediul SIA "e-Integritate", "Dosare pe același subiect", nu s-au depistat sesizări, sau controale desfășurate anterior pe numele dlui Victor ANDRIȚCHI, astfel se atestă caracterul unitar al abaterii.

În cadrul prezentului control, inspectoarea de integritate nu a putut determina persoane afectate și mărimea prejudiciului material cauzat.

Generalizând cele expuse, în coroborare cu criteriile prevăzute de art.39 alin.2 din Legea nr.132/2016 și anume de prejudiciul adus interesului public, natura abaterilor, ținând cont că este la prima verificare la aspectul respectării regimului juridic al incompatibilităților, nu se atestă necesitatea de a o decădea din dreptul de a mai exercita o funcție publică, sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani, ori inspectoarea de integritate consideră că în speță nu sunt necesare, rezonabile și nu sunt proporționale aplicarea în privința subiectului vizat a măsurilor nominalizate.

Pentru abaterile comise, în privința acesteia urmează a fi aplicată sancțiune contravențională conform Codului Contravențional.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,

## **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Victor ANDRIȚCHI, consilier în cadrul Consiliului municipal Orhei în condițiile prezentului Act.

2. Se aduce la cunoștința dlui Victor ANDRIȚCHI actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emiterea acestuia, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor nr.4.

**Inspectoare de integritate superioară  
a Autorității Naționale de Integritate**

**Eugenia PARFENI**