



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 109/19**

**mun. Chișinău**

**04.08.2023**

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Gicu ARION, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic incompatibilităților, inițiat în privința dnei Alla COVALENCO, născută la data de XXXXX, IDNP XXXXX, domiciliată în XXXXX, în temeiul art. 35 al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare *Legea nr. 132/2016*), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A CONSTATAT:**

La data de 21.03.2023, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea din oficiu nr. 04-24/392, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Alla COVALENCO, consilier local în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia.

În aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor fiindu-i atribuit nr. 20230338005.

Ulterior, la data de 23.03.2023, în cancelaria Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea nr. 2488, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Alla COVALENCO, consilier local în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia.

Prin actul nr. 04/17 din 31.03.2023 de conexare a sesizărilor, a fost dispusă conexarea sesizărilor înregistrate cu nr. 04-24/392 din 21.03.2023 și nr. 2488 din 23.03.2023, sub aspectul incompatibilitate, întru efectuarea unei singure verificări prealabile de către inspectorul de integritate Gicu ARION.

Potrivit sesizărilor, dna Alla COVALENCO ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, ce s-ar fi manifestat prin deținerea simultană a funcției de consilier local în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca și a funcției de director al Casei de Cultură din s. Ferapontievca.

În ordinea art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal

în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale.

Potrivit art. 37 alin. (4) din Legea prenotată, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător și în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Analizând condițiile de admisibilitate a sesizării, s-a constatat că sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, sesizarea corespunde rigorilor legii, iar obiectul sesizat vizează aria de competență a Autorității Naționale de Integritate.

Astfel, urmare a validării datelor din declarațiile de avere și interese personale prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat e-Integritate, s-a stabilit că dna Alla COVALENCO, IDNP – XXXXX, domiciliată în XXXXX, deține calitatea de subiect al declarării, prin prisma prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale – deținând mandatul de consilier local.

Totodată, în urma numirii, prin Ordinul nr. 117-k din 01.12.2022 în funcția de director al Casei de cultură din s. Ferapontieva, a dnei Alla COVALENCO, ultima a devenit subiect al declarării averii și intereselor personale prin prisma art. 3 alin. (1) lit. e) al Legii nr. 133/2016 – conducătorul organizației publice.

Astfel, la data de 14.04.2023, în temeiul prevederilor art. 31 alin. (1) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 55/19, în privința dnei Alla COVALENCO, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca și a funcției de director al Casei de Cultură din cadrul Primăriei s. Ferapontievca.

Prin scrisoarea nr. 04-19/2501 din 14.01.2023, aviz de recepție nr. XXXXX, dna Alla COVALENCO a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Ulterior, în temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a), b), c) și d), art. 33 alin. (6) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a consultat datele din registrele informaționale de stat și a solicitat Comisiei Electorale Centrale (solicitare nr. 04-19/2539 din 19.04.2023) și Primăriei s. Ferapontievca (solicitare nr. 04-19/2544 din 19.04.2023), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, în cadrul ANI la data de 25.04.2023 a fost înregistrat răspunsul nr. 3549 al Comisiei Electorale Centrale, care a confirmat faptul că dna Alla COVALENCO în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019, a fost aleasă consilier în Consiliul sătesc Ferapontievca, UTA Găgăuzia, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Comrat din 28.10.2019.

Prin răspunsul Consiliului sătesc Ferapontievca, UTA Găgăuzia, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 3783 din 03.05.2023, au fost prezentate următoarele informații relevante controlului:

- Decizia Judecătoriei Comrat din 28.10.2019 cu privire la validarea alegerilor din 20.10.2019;
- Ordinul nr. 117-k din 01.12.2022 cu privire la angajarea dnei Alla COVALENCO în funcția de Director al Casei de Cultură s. Ferapontievca;
- Ordinul nr. 118-k din 02.12.2022 cu privire la atribuirea nivelului, clasei și coeficientului de salarizare;
- Contractul individual de muncă nr. 8 din 01.12.2022;
- Fișa postului Directorului Casei de Cultură s. Ferapontievca;

- Organigrama Primăriei s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia;
- Schema de încadrare pentru anul 2023 a Casei de Cultură.

Ulterior în vederea asigurării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-19/3628 din 07.06.2023, recepționată de dna Alla COVALENCO la data de 15.06.2023, subiectului controlului i-au fost solicitate explicații asupra motivului din care nu a încetat în termenul stabilit de legislația în vigoare starea de incompatibilitate apărută la data numirii în funcția publică de director al Casei de cultură din s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia.

La data de 22.06.2023 prin demersul nr. 04-19/4103 a fost solicitat Regulamentul de activitate și Statutul Casei de cultură din s. Ferapontievca de la Primăria s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia.

La data de 26.06.2023, prin răspunsul înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 5620, dna Alla COVALENCO a prezentat explicațiile solicitate, prin intermediul cărora a comunicat următoarele:

*„Согласно Вашего уведомления № 04-19/3628 от 07.06.2023 г., могу пояснить следующее:*

*1 .01.12.2022 г. я была принята на работу в Дом культуры с. Ферапонтъевка в должности заведующей отделом на 0.75 ставки и в течение 30 дней, согласно Закона РМ « О статусе местного выборного лица», определить смогу ли я совмещать эту работу с основной (работаю в гимназии им. Марко Вовчок, не являющейся структурным подразделением примэрии, на 0.5 ставки).*

*2) 02.01.2023г. я сообщила примару XXXXX. о том, что я остаюсь работать в ДК и попросила инициировать, как примара, на ближайшем заседании местного Совета с. Ферапонтъевка мою отставку в связи с несовместимостью ссылаясь на Закон РМ № 436 /2006г. «О местном публичном управлении» ст 14 часть (2) пункт з), что местный Совет уполномочен вынести такое решение, согласно Закона РМ № 768 /2000 «О статусе местного выборного лица». Так и было сделано. На заседании местного Совета 19.01. 2023г. примар сообщила о том, что я остаюсь работать в ДК и Совет принял решение № 1/12 от 19.01.2023г. о лишении мандата советника.*

*3) Решение местного Совета № от 19.01.2023 г. о моей отставке было направлено в Территориальное бюро Госканцелярии г. Комрат. Госканцелярия г. Комрат это решение не признала незаконным, поскольку протеста об отмене данного решения местного Совета не поступало и я это решение не оспаривала в Суде. Если бы Госканцелярия г. Комрат признала решение незаконным, я написала бы заявление без вопросов. Тем более что участие в заседаниях Совета с 01.01.2023г. я не принимала, что подтверждается документом, выданным примэрией (справка № 288 от 20.06.2023г. прилагается).*

Prin intermediul răspunsului Consiliului local al s. Ferapontievca înregistrat cu nr. 5828, a fost anexat Regulament privind activitatea Casei de Cultură s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia.

Astfel, potrivit Regulamentului menționat supra, pct. 1 - Casa de Cultură este o instituție publică. Conform pct. 16 – Conducătorul Casei de Cultură este directorul, care se numește în funcție de către fondatorul instituției (la caz Primăria s. Ferapontievca), după acordul scris al direcției cultură.

Menționăm că în conformitate cu art. 37 alin. (6) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, termenul efectuării controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Alla COVALENCO, a fost prelungit în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

### **Aprecierea inspectorului de integritate**

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Inspectorul de integritate subliniază că, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința persoanei supuse controlului, vizează constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că, dna Alla COVALENCO deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 – consilier în cadrul consiliilor sătești, și, concomitent, din data de 01.12.2022, dna Alla COVALENCO deține calitatea de subiect al declarării și prin prisma prevederilor art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 – conducător al organizației publice.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

În context, indicăm că potrivit art. 8 alin. (1) din legea menționată supra, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Potrivit Legii nr. 163/2012 privind interpretarea articolului 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Prin urmare, termenul prevăzut de legislație pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate constituie o perioadă tranzitorie, în decursul căreia persoana urma să se conformeze prevederilor legale și să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent, acționând în consecință.

Analizând explicațiile dnei Alla COVALENCO, înregistrate cu nr. 5620 din 26.06.2023, menționăm că în partea ce ține de faptul că la data de 02.01.2023, dna Alla COVALENCO a informat primarul s. Ferapontievca, despre faptul că aceasta rămâne să activeze la Casa de Cultură și a solicitat ca dna primar să inițieze procedura de demisionare a subiectului controlului, prin prisma Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, aceste argumente nu pot fi acceptate, or, unica conduită legală a dnei Alla COVALENCO era să întreprindă toate acțiunile necesare în termen de 1 lună, în vederea eliminării incompatibilității, adică termenul calculat din data de 01.12.2022 (ziua numirii în funcție de Director al Casei de Cultură s. Ferapontievca), iar afirmațiile acesteia privind faptul adresării către primarul localității urmează a fi tratate declarativ, or, probe în acest sens nu au fost prezentate.

Mai mult ca atât, constatăm că potrivit Deciziei nr. 1/12 din 19.01.2023, subiectului controlului i-a fost ridicat mandatul în baza informației prezentată de primar, nu și în baza unei cereri proprii a dnei Alla COVALENCO, contrar prevederilor legale, or, potrivit art. 5 alin. (3) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, în cazurile prevăzute la alin. (2) lit. a) și f), mandatul consilierului se ridică de către consiliul respectiv [...].

Totodată, notăm că potrivit art. 5 alin. (2) lit. h) și alin. (3) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul consilierului se ridică de către Comisia Electorală Centrală în caz de demisie.

Astfel, dna Alla COVALENCO urma să înainteze către Comisia Electorală Centrală o cerere de demisie conform anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la procedura de ridicare a mandatelor de consilier, aprobat prin hotărârea nr. 2514 din 04.06.2019.

Prin urmare, dna Alla COVALENCO a omis întreprinderea acțiunilor legale ce urmau a fi respectate în vederea neadmiterii curgerii termenului legal în care aceasta urma să-și depună mandatul de consilier local.

În partea ce ține de faptul că Decizia nr. 1/12 din 19.01.2023 a fost transmisă oficiului teritorial al Cancelariei de stat, care nu a contestat decizia respectivă în instanța de judecată, nu poate servi drept probă pertinentă și concludentă, or, unica autoritate ce se poate expune pe faptul respectării regimului juridic al incompatibilităților este Autoritatea Națională de Integritate.

Reieșind din cele relatate, inspectorul de integritate concluzionează că, toate probele acumulate la dosar dovedesc pe deplin temeinicia faptului că dna Alla COVALENCO, în perioada de timp 01.12.2022-prezent, se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, manifestată prin deținerea/exercitarea a funcției publice de consilier în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia și a funcției de director al Casei de Cultură din s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia, încălcând astfel regimul juridic al incompatibilităților. În consecință, se conchide că simpla deținere simultană a celor două calități este o condiție atât esențială, cât și suficientă, pentru constatarea existenței stării de incompatibilitate.

Menționăm că potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din legea prenotată, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

- a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;
- b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, potrivit art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și **durata abaterilor**, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că dna Alla COVALENCO nu a întreprins acțiunile ce se impun în vederea soluționării în termen legal a stării de incompatibilitate. Mai mult ca atât, subiectul controlului până în prezent se află în stare de incompatibilitate manifestată prin deținerea mandatului de consilier local în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia și a funcției de Director al Casei de Cultură din s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia.

De menționat că potrivit art. 5 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de incompatibilitate a funcției, fapt stabilit prin act de constatare rămas definitiv al Autorității Naționale de Integritate.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 37-39 din Legea nr. 132/2016, art. 16 și 23 din Legea nr. 133.2016, inspectorul de integritate, -

#### **DECIDE:**

1. Se constată că deținerea/exercitarea mandatului de consilier în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia și a funcției de director al Casei de Cultură din s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia este incompatibilă;
2. Se constată că dna Alla COVALENCO a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termen legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în cadrul Consiliului local al s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia și a funcției de director al Casei de Cultură din s. Ferapontievca, UTA Găgăuzia;
3. Se sesizează autoritatea responsabilă de numirea în funcție a subiectului declarării, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării mandatului de consilier local a dnei Alla COVALENCO.
4. Se decede Dna Alla COVALENCO din dreptul de exercita o funcție publică, inclusiv funcția (mandatul) de consilier și funcții de demnitate publică, cu excepția altor funcții electivă, pe o perioadă de 3 (trei ani) de la data eliberării sau ridicării mandatului sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența încălcării regimului juridic al incompatibilităților.
5. Se înscrie dna Alla COVALENCO în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau ridicării mandatului sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența încălcării regimului juridic al incompatibilităților.
6. Se aduce la cunoștința dnei Alla COVALENCO actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043), mun. Chișinău, str. Teilor, 4).

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Gicu ARION**