



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 98/26**

**mun. Chișinău**

**12 iulie 2023**

Inspectorul de integritate principal al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Tatiana PISTRUI, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Anatolie Bojenco, primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni, identificat prin IDNP XXXXX, domiciliat în XXXXX, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A CONSTATAT:**

La 13.01.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 263 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Anatolie Bojenco, primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni.

La aceeași dată, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr. 132/2016*), sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și materialelor anexate, dl Anatolie Bojenco, în calitate de primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni, precum și Președinte al Comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate de calamitățile naturale, a semnat Actul privind constatarea pagubelor cauzate culturilor agricole de calamități naturale în privința GȚ “Anatolie Bojenco”, al cărui fondator este dl Anatolie Bojenco, iar în calitate de conducător al gospodăriei figurează soția sa, dna XXXXX.

Ca urmare a examinării sesizării, s-a constatat că aceasta corespunde condițiilor de formă și conținut stabilite de art. 75 alin. (1) din Codul Administrativ al RM.

Potrivit art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător și în cadrul controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese. Verificarea prealabilă se finalizează

cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului.

Ca urmare a accesării datelor din Registrul de Stat al Populației s-a confirmat legătura de rudenie (persoană apropiată) soț-soție dintre dl Anatolie Bojenco și dna XXXXX (IDNPXXXXX).

Astfel, în temeiul prevederilor art. 19 lit. b), art. 28 alin. (1), art. 31 și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a întocmit procesul-verbal nr. 21/26 din 03 februarie 2023, prin care a dispus inițierea procedurii de control pe aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Anatolie Bojenco, primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni.

La data de 06.02.2023, în adresa dlui Anatolie Bojenco a fost expediată scrisoarea nr. 04-26/752 (aviz de recepție DS8008018827AS) prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile de care beneficiază în conformitate cu art. 33 din Legea 132/2016, în calitate de persoană supusă controlului.

În ordinea art. 85 alin. (3) și art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, conducând-se de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Potrivit răspunsului prezentat de Comisia Electorală Centrală a RM, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 1340 din 17.02.2023, s-a constatat faptul că dl Anatolie Bojenco deține mandatul de primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni, validat prin Hotărârea Judecătoreiei Edineț sediul Dondușeni (dosarul nr. 3-44/2019) din 06 noiembrie 2019.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare - Legea nr. 133/2016*), dl Anatolie Bojenco deține calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale ca urmare a deținerii mandatului de primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni.

Astfel, subiectul controlului în procesul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu a avut obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute la art. 11 din Legea nr. 133/2016, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, asigurarea transparenței și a controlului public al activității, responsabilitatea individuală și exemplul personal.

Prin urmare, sub aspect procedural, în temeiul prevederilor art. 20 și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, pentru realizarea atribuțiilor de control și în vederea acumulării materialului probatoriu relevant, de către inspectorul de integritate au fost solicitate informații și documente de la entități publice, precum și accesate registre informaționale de stat, extrasele fiind anexate la dosarul de control. Totodată, pentru realizarea controlului a fost consultat cadrul legal general și special aplicabil statutului funcției și perioadei supuse controlului.

La data 02.02.2023 în cadrul Autorității a fost înregistrat cu nr. 802 răspunsul Primăriei comunei Frasin, r-nul Dondușeni, la care au fost anexate următoarele documente/materiale:

- Copia certificatului de înregistrare a Gospodăriei Țărănești „Bojenco Anatolie”;
- Extrasul din Registrul Gospodăriilor Țărănești, prin care s-a stabilit că fondatorul GȚ „Bojenco Anatolie” este primarul Anatolie Bojenco, iar conducătorul acesteia este dna XXXXX soția sa;

Potrivit răspunsului recepționat de la Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 831 din 03.02.2023 și nr. 1944 din 09.03.2023 s-a stabilit că dl Anatolie Bojenco în calitate de Președinte al Comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate de secetă, a semnat *Actul de constatare a pagubelor cauzate culturilor agricole de calamitățile naturale din 19.08.2020*, în privința GȚ „Bojenco Anatolie”, la care fondator este dl Anatolie Bojenco, iar soția sa dna XXXXX este conducător.

La data 13.02.2023 la adresa de e-mail XXXXX, a fost recepționat răspunsul Primăriei comunei Frasin, r-nul Dondușeni, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 1110, la care au fost anexate următoarele documente/materiale:

- Dispoziția nr. 71d din 18.08.2020 „*Cu privire la formarea comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate de secetă*”, prin care dl Anatolie Bojenco este numit președinte al comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate culturilor agricole;
- Dispoziția nr. 44 din 13.06.2022 „*Cu privire la crearea comisiei speciale pentru constatarea pagubelor cauzate de grindină*”, prin care dl Anatolie Bojenco este numit președinte al comisiei;
- Dispoziția nr. 74d din 03.10.2022 „*Cu privire la formarea comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate de secetă*”, prin care dl Anatolie Bojenco este numit președinte al comisiei.

Suplimentar, la răspunsul menționat *supra*, am fost informați prin mesaj de dna XXXXX despre faptul că, deși primarul Anatolie Bojenco este Președinte al Comisiei de constatare a pagubelor, în Actul de constatare a pagubelor cauzate culturilor agricole de calamitățile naturale din 19.08.2020, în privința GȚ „Bojenco Anatolie”, la rubrica Președintele comisiei este indicat numele, prenumele primarului Anatolie Bojenco, însă a fost aplicată semnătura secretarului consiliului XXXXX.

Ulterior, la data 21.02.2023 în cadrul Autorității a fost înregistrată cu nr. 1428 din 21.02.2023, explicația primarului Anatolie Bojenco, din care au fost extrase informații/aspecte relevante circumstanțelor examinate: *“Prin prezenta, Bojenco Anatolie, primar comuna Frasin, în legătură cu inițierea controlului inspectoratului de integritate, potrivit căruia ați menționat că eu am semnat acte privind constatarea pagubelor cauzate culturilor agricole în folosul GȚ „Bojenco Anatolie” aflându-mă în conflict de interese, Vă comunic următoarele:*

- *La data de 18.08.2020 a fost creată comisia nr. 71d pentru evaluarea pagubelor cauzate de calamitățile naturale, din care fac parte ca membru și președinte al comisiei conform Regulamentului, dar menționez faptul precum că Actul de constatare a pagubelor cauzate culturilor agricole de calamitățile naturale pentru GȚ „Bojenco Anatolie” a cărui conducător este XXXXX, soția mea, nu l-am semnat eu, acest act fiind semnat de secretarul comisiei împreună cu alți 5 membri ai comisiei care au constatat, la fața locului gradul de afectare și prejudiciul cauzat.*

*Menționez că m-am abținut de la semnarea actului pentru evitarea conflictului de interese, în urma consultării telefonice cu reprezentantul ANI, respectiv învinuirea privind semnarea actelor de constatare a pagubelor culturilor agricole pentru GȚ „Bojenco Anatolie”, o consider neîntemeiată. [...]*”.

La data 21.02.2023 în cadrul Autorității a fost înregistrat cu nr. 1421, răspunsul Primăriei comunei Frasin, r-nul Dondușeni, la care au fost anexate Dispoziția nr. 32 din 10.08.2017 „*Cu privire la delegarea atribuțiilor de primar, secretarului consiliului comunei*

*Frasin*”, copia Registrului de evidență a conflictelor de interese în cadrul primăriei Frasin. Potrivit aceluiași răspuns, am fost informați despre faptul că dl Anatolie Bojenco, primar al com. Frasin, în calitate de președinte al Comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate culturilor agricole, pentru a evita conflictul de interese a solicitat ca secretarul comisiei, să semneze Actul de constatare a pagubelor avînd la bază Dispoziția nr. 32 din 10.08.2017 „Cu privire la delegarea atribuțiilor de primar, secretarului consiliului comunei Frasin”.

Conform informației din Registrul declarațiilor privind conflictul de interese al Autorității Naționale de Integritate, primarul Anatolie Bojenco nu a informat Autoritatea despre conflictul de interese real în care s-a aflat în calitate de Președinte al Comisiei pentru evaluarea pagubelor cauzate culturilor agricole.

În același timp, dl Anatolie Bojenco în mod independent a decis delegarea secretarului comisiei dnei XXXXX să semneze *Actul de constatare a pagubelor cauzate culturilor agricole de calamitățile naturale din 19.08.2020*, în privința GȚ „Bojenco Anatolie”, contrar prevederilor art. 12 alin. (5) și (7) al Legii nr. 133/2016.

De menționat că, potrivit Dispoziției nr. 32 din 10.08.2017 „Cu privire la delegarea atribuțiilor de primar, secretarului consiliului comunei Frasin”, atribuțiile primarului au fost delegate secretarului consiliului dnei XXXXX doar pe perioada concediului de odihnă, boală, concediului fără plată, sau în lipsa motivată a primarului com. Frasin, Anatolie Bojenco.

Prin urmare, inspectorul de integritate a identificat cadrul normativ pertinent speței enunțate în felul următor, potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale:

*conflictul de interese* - situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

*interes personal* – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

*persoană apropiată* – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în persoana dlui Anatolie Bojenco) este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal [www.registru.datepersonale.md](http://www.registru.datepersonale.md), a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016, dl Anatolie Bojenco deținând mandatul de primar, era obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Subsecvent, art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 prevede, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării (în persoana dlui Anatolie Bojenco) de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

În conformitate cu prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Subsecvent, art. 39 alin. (2) din Legea precitată stabilește că *inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.*

Ca urmare a examinării materialelor acumulate la dosarul de control, explicațiile persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează faptul că dl Anatolie Bojenco, exercitând mandatul de primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni, avînd interes rezultat din relația cu persoane apropiate, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese manifestat prin:

- nedeclararea (neinformarea) Autorității Naționale de Integritate în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016, în termen de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5);

- admiterea conflictului de interese consumat, de către dl Anatolie Bojenco primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni, în conformitate cu art. 12 alin. (10) al Legii nr. 133/2016, manifestat prin emiterea/semnarea prin intermediul unei persoane terțe a *Actului de constatare a pagubelor cauzate culturilor agricole de calamitățile naturale din 19.08.2020*, în privința GȚ „Bojenco Anatolie”, la care fondator este dl Anatolie Bojenco, iar soția sa dna XXXXX este conducător.

Prin urmare, la etapa stabilirii măsurilor de sancționare a subiectului declarării pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, apreciind criteriile stabilite prin prisma art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate nu consideră oportun în speță, solicitarea încetării mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică subiectului declarării.



Ținând seama de aceste constatări, dlui Anatolie Bojenco, primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni urmează ai fi aplicată sancțiunea contravențională conform prevederilor Codului Contravențional al RM.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 37-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Anatolie Bojenco, primar al comunei Frasin, r-nul Dondușeni, manifestat prin nedeclararea în modul și termenul stabilit a conflictului de interese și emiterea/semnarea actului administrativ prin intermediul unei persoane terțe.
2. Se aduce la cunoștință dlui Anatolie Bojenco, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate principal  
al Inspectoratului de integritate**

**Tatiana PISTRUI**