



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1

Tel. ( ), [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: ( )

ACT DE CONSTATARE

Nr. 08/08

**mun. Chișinău**

**05 septembrie 2018**

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Petcu Natalia Anatolie, [REDACTED] [REDACTED] consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat,

**A CONSTATAT:**

La 03 iunie 2016 în cadrul Comisiei Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 4769.

Potrivit sesizării dna Petcu Natalia a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a funcției de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău.

Prin procesul-verbal de inițiere a procedurii de control nr. 04/177 din 09 iunie 2016, în privința dnei Petcu Natalia a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia a fost supusă verificării legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău.

Prin scrisoarea nr. 04/1929 din 07 iulie 2016 dna Petcu Natalia a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la pct. 48 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr. 180/2011, în vigoare la data inițierii controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/532 din 03 iulie 2018 dna Petcu Natalia a fost informată repetat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru ași prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul prevederilor Legii nr. 1264/2002 *privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor,*

*funcționarilor publici și a unor persoane cu funcții de conducere și Legii nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate în vigoare la data inițierii controlului, și dispozițiilor art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate au fost solicitate de la Cancelaria de Stat, Comisia Electorală Centrală și Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, informații și documente necesare desfășurării controlului.*

Potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC 8/2473 din 10 iulie 2018 dna Petcu Natalia deține mandat de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, validat prin hotărârea Judecătorei Ciocana, mun. Chișinău, din 26 iunie 2015, pronunțată în cadrul dosarului nr. 2-16427/2015.

Conform Hotărârii nr. 4082 din 29 septembrie 2015 Comisia Electorală Centrală a respins sesizarea primarului orașului Vadul lui Vodă privind starea de incompatibilitate a consilierului Petcu Natalia, manifestată prin exercitarea simultană a funcției publice în cadrul Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier, pe motiv că funcția publică deținută de dna Petcu Natalia în cadrul Cancelariei de Stat nu cade sub incidența prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local.*

Prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 12-05-5715 din 12 iulie 2018 în adresa Autorității Naționale de Integritate au fost expediate copiile autentificate ale Ordinilor nr. 63-p din 10 iunie 2014 și 456-p din 27 decembrie 2016.

Potrivit ordinului nr. 63-p din 10 iunie 2014, dna Petcu Natalia a fost numită în funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat.

Conform ordinului nr. 456-p din 27 decembrie 2016, dna Petcu Natalia a fost numită prin transfer în funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat.

**Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:**

La 11 iulie 2018, folosindu-se de dreptul prevăzut de art. 37 alin.(3) din Legea nr.132/2017 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dna Petcu Natalia și-a prezentat, în scris, punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Comunică dna Petcu Natalia că în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* și ale art. 25 din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, mandatul de ales local este compatibil cu funcția publică pe care a deținut-o și pe care o deține în cadrul Cancelariei de Stat și viceversa.

Menționează că prin Hotărârea nr. 4082 din 29 septembrie 2015 Comisia Electorală Centrală a respins sesizarea primarului orașului Vadul lui Vodă privind starea de incompatibilitate a consilierului Petcu Natalia, manifestată prin exercitarea simultană a funcției publice în cadrul Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier, pe motiv că funcția deținută de dna Petcu Natalia în cadrul Cancelariei de Stat nu cade sub incidența prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local.*

Susține că prin răspunsul Cancelariei de Stat nr. 1311-450 din 11 septembrie 2015, funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat este compatibilă cu mandatul de ales local deoarece nu cade sub incidența prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local.*

Precizează că personal a renunțat la indemnizația ce se achită consilierului, în condițiile Legii, pentru exercitarea mandatului de ales local.

### **Aprecierea inspectorului de integritate:**

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dna Petcu Natalia, prin exercitarea simultană a funcției publice de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, iar prin exercitarea simultană a funcției publice de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Prin hotărârea Judecătoria Ciocana, mun. Chișinău, din 26 iunie 2015, pronunțată în cadrul dosarului nr. 2-16427/2015, dnei Petcu Natalia i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău.

Prin ordinul nr. 63-p din 10 iunie 2014 dna Petcu Natalia a fost numită în funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat.

Conform ordinului nr. 456-p din 27 decembrie 2016, dna Petcu Natalia a fost numită prin transfer în funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat.

Potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (5)-(6) și art. 64 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*,

*„ (1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit. .*

*(2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate: a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege; [...]*

*(5) Alte incompatibilități [...] se stabilesc prin legislație specială.*

*(6) Situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2<sup>1</sup>), (2<sup>2</sup>), (2<sup>3</sup>) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție. ”*

*” Persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, însă anterior datei destituirii din funcția publică, în următoarele cazuri:*

*c) dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege; ”*

*În conformitate cu prevederile art. 3 din Legea integrității nr. 82/2017,*

*” agent public – persoană încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local;*

*entitate publică – persoană juridică cu statut de:*

*a) [...] autoritate publică locală [...]*”

Reieșind din prevederile art. 1 din Codul electoral, funcția de consilier local este o funcție publică electivă.

În corespundere cu prevederile art. 24 alin. (3) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*,

*”Alesului local care a fost invitat la ședința consiliului și a participat la ea i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv.”*

Potrivit prevederilor art. 44 alin. (10) din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,*

*”Controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege.”*

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) și art. 16 din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale,* dna Petcu Natalia este subiect al declarării averii și intereselor personale. Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Analizând circumstanțele cauzei, prin prisma normelor de drept citate mai sus, inspectorul de integritate remarcă că potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* mandatul de consilier nu este incompatibil cu funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și nici cu funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat.

Inspectorul de integritate observă că în conformitate cu dispozițiile art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public,* atât funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat cât și funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat sunt incompatibile cu mandatul de consilier deoarece funcția de consilier local este o funcție publică electivă remunerată iar dispozițiile legale stabilesc în mod imperativ că calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit iar funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

Inspectorul de integritate reține că, din 26 iunie 2015, dna Petcu Natalia exercită simultan funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și mandatul de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, iar din 27 decembrie 2016 exercită simultan funcția de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat și mandatul de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău.

Inspectorul de integritate menționează că dna Petcu Natalia urma ca în termen de o lună de la apariția incompatibilității (26 iunie 2015 / 27 decembrie 2016), să soluționeze starea de incompatibilitate prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău sau prin demisionarea din funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat / funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat.

Inspectorul de integritate apreciază argumentele și afirmațiile invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere precum că în conformitate cu prevederile art. 25 din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public,* funcțiile publice, consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și consultant principal în Direcția control administrativ

a Cancelariei de Stat sunt compatibile cu mandatul de mandat ales local, ca fiind vădit lipsite de suport juridic.

Inspectorul de integritate reține că renunțarea dnei Petcu Natalia la indemnizația de consilier nu înlătură caracterul remunerativ al activității desfășurate de alesul local.

Potrivit art. 19 alin. b), f) și g) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

*Inspectorul de integritate emite un act de constatare dacă în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.*

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.*

*Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și art. art. 25 alin. (6) și art. 64 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate,-

### **CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:**

1. Se constată că dna Petcu Natalia, prin exercitarea simultană a funcției publice de consultant principal în Direcția control administrativ a Direcției generale politice de descentralizare și administrare locală a Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se constată că dna Petcu Natalia, prin exercitarea simultană a funcției publice de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat și a mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

3. Se sesizează Cancelaria de Stat, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea destituirii dnei Petcu Natalia din funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat.

4. Se decede, dna Petcu Natalia, din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani din data destituirii din funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat.

5. Se înscrie, dna Petcu Natalia, după destituirea din funcția publică de consultant principal în Direcția control administrativ a Cancelariei de Stat, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

6. Se aduce la cunoștința dnei Petcu Natalia actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

7. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Ion NICOLAEV**