



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 117/08

mun. Chișinău

26 aprilie 2021

Ion NICOLAEV, inspector de integritate superior în cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui **Ponomarenco Sergiu**, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 06 august 2020 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 5760.

La 01 septembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Ponomarenco Sergiu, consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia, ar fi admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese prin participarea la adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost soluționate cererile mamei sale, [REDACTED]

La 04 septembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dl Ponomarenco Sergiu s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/4127 din 04 septembrie 2020 dl Ponomarenco Sergiu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute în art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Oficiul teritorial Comrat al Cancelariei de stat și a consultat registrele de stat.

Potrivit informațiilor publice accesibile pe paginile web www.ani.md, www.cec.md și instanțe.justice.md, dl Ponomarenco Sergiu exercită mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia, validat prin hotărârea judecătorească Comrat din 28 octombrie 2019, pronunțată în cadrul dosarului nr. 3-160/2019.

La ședința Consiliul orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia, din 17 iunie 2020 au fost examinate cererile dnei [REDACTED], fiind adoptate următoarele decizii:

- 3/5 cu privire la examinarea cererii dnei [REDACTED] referitor la permiterea activităților agenților economici din [REDACTED];

- 3/9 cu privire la examinarea cererii dnei [REDACTED] referitor la darea în arendă a lotului de teren din [REDACTED];

- 3/10 cu privire la examinarea cererii dnei [REDACTED] referitor la prezentarea răspunsurilor din numele primăriei pe blankul Consiliului orășenesc Vulcănești;

- 3/11 cu privire la examinarea cererii dnei [REDACTED] referitor la dezmembrarea și transportarea gardului de către primăria Vulcănești

Conform scrisorii oficiului teritorial Comrat al Cancelariei de Stat nr. 1303OT5-564 din 04 noiembrie 2020, deciziile Consiliului orășenesc Vulcănești nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 au fost incluse în Registrul de stat al actelor locale la 26 iunie 2020.

În cadrul controlului legalității deciziilor Consiliului orășenesc Vulcănești nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 oficiul teritorial Comrat al Cancelariei de stat a constatat ilegalitatea acestora.

Prin notificarea nr. 1301OT5-361 oficiul teritorial Comrat a solicitat Consiliului orășenesc Vulcănești abrogarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 ca fiind ilegale.

Prin decizia nr. 4/12.1 din 21 august 2020 Consiliului orășenesc Vulcănești a abrogat deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020.

Potrivit datelor din Registrul de stat al populației dna [REDACTED] este mama dlui Ponomarenco Sergiu.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/5229 din 30 octombrie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000290539AS a fost recepționată la 09 noiembrie 2020, dl Ponomarenco Sergiu a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere prin care să explice dacă a respectat sau nu prevederile art. 12 și art. 14 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale când a participat la examinarea și soluționarea cererilor mamei sale, [REDACTED], prin adoptarea deciziile Consiliului orășenesc Vulcănești nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020.

În legătură cu starea de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova, inspectorul de integritate a recomandat subiectului supus controlului să expedieze punctul de vedere formulat în scris prin intermediul serviciului poștal ori la adresa de e-mail [REDACTED], în acest caz documentul trebuie semnat cu semnătură electronică.

Exercitându-și dreptul prevăzut în art. 37 alin.(3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dl Ponomarenco Sergiu și-a prezentat în scris punctul de vedere, care a fost expediat la 09 noiembrie 2020 de la adresa de email [REDACTED] la adresa de email [REDACTED], fiind înregistrat la 11 noiembrie 2020 cu nr. 8596.

Prin punctul de vedere dl Ponomarenco Sergiu a informat inspectorul de integritate că exercită mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia.

În conformitate cu prevederile art. 21 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală a participat la ședința Consiliul orășenesc Vulcănești din 17 iunie 2020 în cadrul căreia au fost examinate cererile mamei sale, [REDACTED].

Nu a avut intenția de a participa la vot și nu a votat, iar votul său care nu era decisiv a fost luat în calcul.

Consideră că în procesul dezbaterilor subiectelor incluse pe ordinea de zi a ședinței consiliului orășenesc, fără să-și dea seama, gesticulând din mâini ar fi putut duce în eroare secretarul Consiliului care greșit a apreciat că și-a dat votul pentru adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost soluționate cererile mamei sale.

Prin cererea din 18 iunie 2020, înregistrată la 24 iunie 2020 în cadrul primăriei Vulcănești cu nr. 453, a solicita președintelui consiliului orășenesc Vulcănești să nu ia în calcul votul său exprimat în urma examinării cererilor dnei [REDACTED].

Prin decizia Consiliului orășenesc Vulcănești nr. 4/12.1 din 21 august 2020 au fost abrogate deciziile nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020.

Consideră că a soluționat conflictul de interese prin cererea din 18 iunie 2020, înregistrată la 24 iunie 2020 în cadrul primăriei Vulcănești cu nr. 453.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate ajunge la concluzia că dl Ponomarenco Sergiu, consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia, prin participarea la adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost soluționate cererile mamei sale, [REDACTED], a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, reglementat de dispozițiile art. 12 alin. (4) lit. a)-b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dl Ponomarenco Sergiu exercită mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia.

La ședința Consiliului orășenesc Vulcănești, UTA Găgăuzia din 17 iunie 2020 dl Ponomarenco Sergiu a participat la adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 prin care au fost soluționate cererile dnei [REDACTED].

Prin decizia nr. 3/5 a fost soluționată cererea dnei [REDACTED] cu privire la permiterea activităților agenților economici din [REDACTED];

Prin decizia nr. 3/9 a fost soluționată cererea dnei [REDACTED] cu privire la darea în arendă a lotului de teren din [REDACTED];

Prin decizia nr. 3/10 a fost soluționată cererea dnei [REDACTED] cu privire la prezentarea răspunsurilor din numele primăriei pe blankul Consiliului orășenesc Vulcănești;

Prin decizia nr. 3/11 a fost soluționată cererea dnei [REDACTED] cu privire la dezmembrarea și transportarea gardului de către primăria Vulcănești.

Participarea dlui Ponomarenco Sergiu la adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost soluționate cererile dnei [REDACTED] se confirmă prin procesul-verbal al ședinței Consiliului orășenesc Vulcănești din 17 iunie 2020.

În cadrul controlului legalității deciziilor Consiliului orășenesc Vulcănești Oficiul teritorial Comrat al Cancelariei de stat a constatat ilegalitatea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost soluționate cererile dnei [REDACTED], deoarece contrar prevederilor art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală la adoptarea acestor decizii a participat feciorul ultimei, Ponomarenco Sergiu.

Prin notificarea nr. 1301OT5-361 Oficiul teritorial Comrat a solicitat Consiliului orășenesc Vulcănești abrogarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 ca fiind ilegale.

Prin decizia nr. 4/12.1 din 21 august 2020 Consiliului orășenesc Vulcănești a abrogat deciziile nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Ponomarenco Sergiu, urmare a exercitării funcției de consilier este subiect al declarării averii și a intereselor personale.

Potrivit datelor din Registrul de stat al populației dna [REDACTED] este mama dlui Ponomarenco Sergiu, fapt confirmat de ultimul în punctul de vedere și de Oficiul teritorial Comrat al Cămarilor de stat în notificarea nr. 1301OT5-361.

Inspectorul de integritate remarcă că regimul juridic al conflictelor de interese aplicabil subiecților declarării averii și intereselor personale este reglementat de dispozițiile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoană apropiată sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (5) și (7) din Lege informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii,

președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Inspectorul de integritate remarcă că dl Ponomarenco Sergiu din momentul în care, în calitate de consilier, a fost chemat să examineze și soluționeze cererile mamei sale, [REDACTED], s-a aflat în situație de conflict de interese real.

În această situație, interesul personal al dlui Ponomarenco Sergiu rezultă din relația cu persoana apropiată, mama- [REDACTED].

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (4)- (5) și (7) din Legea nominalizată supra, dl Ponomarenco Sergiu era obligat să declare conflictul de interese real la Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării despre conflictul de interese în care se află, să nu participe la examinarea și adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost rezolvate cererile mamei sale, [REDACTED], până la soluționarea conflictului de interese.

În vederea verificării respectării dispozițiilor art. 12 alin. (4) lit. a)-b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale inspectorul de integritate a consultat Registrul declarațiilor privind conflicte de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate.

Potrivit datelor din Registru, dl Ponomarenco Sergiu nu a declarat la Autoritatea Națională de Integritate niciun caz de conflict de interese real.

Inspectorul de integritate apreciază ca fiind neveridice argumentele dlui Ponomarenco Sergiu expuse în punctul de vedere, făcute cu scopul de a nu purta răspundere juridică pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Cererea dlui Ponomarenco Sergiu din 18 iunie 2020, înregistrată în cadrul primăriei Vulcănești cu nr. 453 la 24 iunie 2020, prin care solicită președintelui consiliului orășenesc Vulcănești să nu ia în calcul votul său exprimat în urma examinării cererilor dnei [REDACTED], confirmă participarea la soluționarea cererilor și nu poate fi apreciată ca cerere de declarare a conflictului de interese deoarece a fost făcută ulterior participării la adoptarea deciziilor prin care au fost soluționate cererile dnei [REDACTED].

Potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul consilierului se ridică de consiliu în caz de stabilire, prin act de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Conform art. 5 alin. (2) lit. c¹) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, Mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin act de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În conformitate cu dispozițiile art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei

decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În corespundere cu prevederile art. 23 alin. (4) din aceeași Legea, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

În corespundere cu prevederile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 37-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 12, 14, 15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Ponomarenco Sergiu, consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, prin participarea la adoptarea deciziilor nr. 3/5, 3/9, 3/10 și 3/11 din 17 iunie 2020 prin care au fost rezolvate cererile mamei sale, [REDACTED], a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de prevederile art. 12 alin. (4)-(5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de Consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești al dlui Ponomarenco Sergiu.

3. Se decade dl Ponomarenco Sergiu din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția de consilier, pe o perioadă de 3 ani din data ridicării mandatului sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Ponomarenco Sergiu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data ridicării mandatului sau rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Ponomarenco Sergiu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, amplasată în mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Ion NICOLAEV