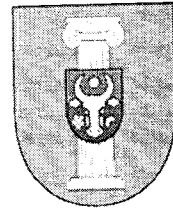


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Miropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
N : 185/05

mun. Chișinău

25 august 2020

Radion BUZU, inspector superior de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese, inițiat în privința dlui Buza Ghenadie, [REDACTED], ex-Președinte al raionului Hîncești.

A STABILIT:

La 06.08.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea nr. 2974 din 22.07.2019 a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuție a sesizărilor.

La 19.08.2019, în temeiul prevederilor art.19 lit. b), art.37 alin.(1) și art. 31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, prin Procesul-verbal nr.215/13, a fost inițiată procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese de către dl Buza Ghenadie, ex-Președinte al raionului Hîncești.

Potrivit sesizării, dl Buza Ghenadie, ex-Președinte al raionului Hîncești domiciliat în [REDACTED], a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictului. Reieșind, din conținutul sesizării, la ședința Consiliului Raional Hîncești din 28.08.2019, consilierilor li s-a propus să voteze o serie de modificări la Hotărârea privind bugetul raionului pentru anul 2018. Una dintre ele (p.3.4.) prevedea că suma de 385 500 lei, destinată "întreținerii drumurilor de acces în localitățile din raion" să fie folosită la "lucrări de reparație a străzii [REDACTED] din mun. Hîncești... O altă prevedere a aceleiași hotărâri arată că o altă sumă de 225 500 lei este direcționată Aparatului Președintelui Raionului pentru "lucrări de reparație a străzii [REDACTED] din mun. Hîncești... Președintele grupului de lucru, dl Buza Ghenadie, care locuiește pe strada vizată, a desemnat câștigătorul și a semnat contractul de achiziție cu antreprenorul.

În corespundere cu prevederile art. 31 alin. (1) din aceeași Lege, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor a personale* dl Buza Ghenadie deține calitatea de subiect al declarării, căreia i se aplică prevederile Legii nr.768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, Legii nr.199/2010 privind statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică.

În conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea*

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

averii și intereselor a personale conflictul de interese real reprezintă situația în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/ur. demers. să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic. să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În corespundere cu prevederile art. 12 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor a personale* subiectul declarării averii și intereselor personale are obligația, în cazul apariției unui conflict de interese real să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-13/1799 din 20.08.2019 (aviz de recepție nr.DS2035610694AS din 22.08.2019) dl Buza Ghenadie a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

Autoritatea Națională de Integritate în virtutea atribuțiilor prevăzute de art.7 alin.2) al Legii nr.132/2016, are competența să exercite controlul privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese de către dl Buza Ghenadie întrucât, acesta face parte din categoria persoanelor prevăzute la art.3 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, au fost consultate date din registre de stat și solicitate informații și documente de la următoarele surse: Consiliul raional Hîncești (solicitarea nr.04-13/2134 și 04-13/2135 din 19.09.2019), Primăria orașului Hîncești (solicitarea nr.04-13/2136 din 19.09.2019).

Conform răspunsului Consiliul raional Hîncești, nr.01/1-20/-388 din 30.09.2019 înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 4698 din 04.10.2019 și materialelor anexate la acesta, s-a stabilit următoarele:

- La data de 17.07.2015 prin Decizia nr.02/01 a Consiliului raional Hîncești, dl Buza Ghenadie a fost ales președintele raionului Hîncești;
- La data de 05.04.2019 prin Decizia nr.01/27 a Consiliului raional Hîncești, dl Buza Ghenadie a fost eliberat din funcția de președintele a raionului Hîncești.

Potrivit răspunsului Consiliului raional Hîncești, nr.02/1-20/1-387 din 30.09.2019 înregistrat în cadrul Autorității cu nr.4699 din 04.10.2019 și materialelor anexate la acesta, s-au stabilit următoarele:

- *Dispoziția nr. [REDACTAT] din 07.11.2016 cu privire la instituirea grupului de lucru pentru achiziții în cadrul Consiliului raional;*
- *Planul de achiziții ale Consiliului Raional și Aparatului Președintelui raionului Hîncești din 04.01.2018;*
- *Solicitarea unui grup de cetățeni din str. [REDACTAT], mun. Hîncești din 01.08.2018;*
- *Solicitarea primăriei municipiului Hîncești către Consiliul raional Hîncești din 01.08.2018;*
- *Procesul-verbal al ședinței extraordinare al Comisiei pentru Situații Excepționale a*

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

r-lui Hîncești din 01.08.2018:

- Act de constatare a deteriorării drumurilor și alte imobile din raionul Hîncești din 02.08.2018;
- Decizie [redacted] din 28.09.2018 cu privire la efectuarea unor modificări și completări în bugetul raional per tru anul 2018;
- Procesul-verbal [redacted] din 12.11.2018 al sesiunii grupului de lucru privind achiziționarea lucrărilor de reparație a str. [redacted] din mun. Hîncești;
- Decizia de atribuire a contractului de achiziții publice [redacted] din 12.11.2018;
- Contract de antrepriză nr. [redacted] din 20.11.2018;
- Acord adițional nr.01 din 17.05.2019 la contractul nr. [redacted] din 20.11.2018;
- Decizia [redacted] din 05.04.2019 cu privire la efectuarea unor modificări și completări în bugetul raional pentru anul 2019;
- Fișa postului dlui Buză Ghenadiu;

Potrivit răspunsului Primăriei municipiului Hîncești nr. 02/1-37/920 din 30.09.2019, înregistrat în cadrul Autorității la 02.10.2019 cu nr. 4626 și materialelor anexate la acesta, atașate la dosarul de control, ca răspuns la solicitarea nr. 04-13/2136 din 19.09.2019, s-au stabilit următoarele:

- Planul de achiziție al primăriei municipiului Hîncești pentru anul 2018;
- Planificarea bugetului pentru anul 2018 la capitolul construcția/reparația drumurilor mun. Hîncești;
- Cererea locuitorilor de pe [redacted] din 21.08.2018;
- Cererea locuitorilor de pe [redacted] din 13.05.2019;

Coroborând prevederile legale enunțate cât și informațiile acumulate în documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

Potrivit art. 2, din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii:

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art.12, alin.(3) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art.12, alin. (4), lit.(a) și (b) din Legea nr.133/2016 privind declararea

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

averii și a intereselor personale. [REDACTED], deținând funcția de Președinte al r-lui Hîncești, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art.12, alin.(10) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emițere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7).

Potrivit art.14, alin (2) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art.14, alin (3) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art.23, alin (4) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-13/2469 din 08.10.2019 (aviz de recepție nr. DS 2035726084AS din 10.10.2019), dlui Buza Ghenadie i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Drept răspuns, la 29.10.2019 cu nr. 5453, a fost înregistrat punctul de vedere a dlui Buza Ghenadie, se citează: " În speță, se invocă existența unei bătăueli rezonabile, că subsemnatul exercitând funcția de Președinte al raionului Hîncești, am încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, menifestat prin participarea la luarea unor decizii în care am avut interese personal și care au influențat sau au putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției de demnitate publică, referitor la reparația străzii [REDACTED] din mun. Hîncești.

Potrivit art.52 alin.1-3 din Legea privind administrația publică locală, stabilește că Președintele raionului exercită conducerea operativă a serviciilor publice descentralizate în teritoriul administrat, Președintele raionului exercită atribuțiile de președinte al comisiei pentru situații excepționale. Prin Dispoziția nr.197-d din 07.11.2016 a fost constituit grupul de lucru pentru achiziții în cadrul Consiliului raional, calitatea de președinte al grupului de lucru este exercitată de către Președintele raionului- Ghenadie Buza iar în cazul lipsei Președintelui raionului funcția de președinte al grupului de lucru va fi îndeplinită de către vicepreședinte raionului [REDACTED]. Planul de achiziții ale Consiliului raional și Aparatul Președintelui raionului Hîncești a fost aprobat la 04.01.2018, alte acte de aprobare după aceasta nu au fost efectuate de către Buza Ghenadie în calitate de Președinte al raionului.

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 03.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Urmare a ploilor, calamităților naturale produse la data de 31.07.2018 spre 01.08.2018, a avut loc ședința extraordinară a Comisiei pentru Situații Excepționale din raionul Hîncești, în care s-a hotărât crearea Comisiei de evaluare a daunelor și verificarea stării de fapt în teritoriu. La data de 01.08.2018 a fost depusă și o adresare colectivă a locuitorilor din [REDACTED], în care s-a solicitat reconstrucția drumului, întrucât din cauza intemperiilor, acesta a devenit impracticabil. În același sens, a fost adresată și adresarea Primarului municipiului Hîncești cu nr. 02/1-24/682 din 01.08.2018, în care s-a solicitat alocarea mijloacelor financiare pentru acoperirea cheltuielilor de lichidare a consecințelor inundațiilor din luna iulie 2018.

Comisia de evaluare, constituită la 01.08.2018 a prezentat raportul de evaluare a daunelor, întocmind la 02.08.2018 Actul de constatare a deteriorărilor a drumurilor și a altor imobile din raionul Hîncești. În raportul său comisia a pus în evidență inter alia deteriorarea drumului din [REDACTED], propunând reconstrucția drumului cu beton, avînd în vedere reparațiile anterioare făcute în variantă albă.

Prin decizia [REDACTED] „cu privire la efectuarea unor modificări și completări în bugetul raionului pentru anul 2018” din 28.09.2018 a Consiliului raional Hîncești (președintele ședinței [REDACTED]) a fost alocată suma de 611 000 lei pentru lucrări de reparație a drumului [REDACTED] mun. Hîncești.

Fînd întocmit devizul de cheltuieli a fost anunțată licitația publică, cu prezentarea documentației standard pentru elaborarea și prezentarea ofertei pentru betonarea străzii [REDACTED]. Cu privire la decizia Consiliului raional Hîncești, Buza Ghenadie nu a fost implicat sub nici o formă, nici la adoptare, nici în luarea deciziei/hotărîrii, iar actul emis producînd efecte erga omnes de executare și de respect. La data de 12.11.2018 prin procesul-verbal [REDACTED] al ședinței grupului de lucru pentru achiziții al Consiliului raional Hîncești au fost deschise ofertele prezentate în cadrul procedurii de achiziție [REDACTED] din 12.11.2018.

Din motiv că condițiile climaterice (temperaturi joase) nu au permis executarea lucrărilor în anul 2018, sursele financiare alocate cu fost returnate în fondul disponibil al Consiliului raional. La data de 05.04.2019 prin decizia nr.01/02 „cu privire la efectuarea unor modificări și completări în bugetul raionului pentru anu 2019 din 05.04.2019 a Consiliului raional Hîncești (președintele ședinței [REDACTED] secretar [REDACTED]) au fost alocate mijloace financiare în sumă de 610 000 lei, din contul disponibilității soldului constituit în urma executării bugetului raional, pentru lucrări de reparație a drumului [REDACTED] mun. Hîncești.

Această stare de fapt, pune în evidență că Buza Ghenadie exercitînd funcția de Președinte al raionului Hîncești, pe mîrginea subiectului invocat, nu a participat în emiterea unor decizii, nu a acționat în interes personal, nu a influențat, nu a putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției de demnitate publică. Ci în virtutea atribuțiilor rezultate din Legea privind administrația publică locală, ca autoritate executivă, a îndeplinit decizia Consiliului raional Hîncești de restabilire a stării drumului public afectat prin intemperiile produse la 31.07.2018-01.08.2018”.

În concluzie, bazîndu-se pe documentele acumulate la dosarul de control enunțate, cât și pe explicațiile (punctul de vedere) a subiectului controlului, inspectorul superior de integritate constată că dl Buza Ghenadie, nu a rezolvat cereri/demersuri, nu a emis acte administrative, nu a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, nu a luat o decizie/participat la luarea unei decizii care vizează persoane ce îi sînt apropiate și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției de demnitate publică, prin ce nu a încălecat regimul juridic al conflictelor de interese.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

al conflictelor de interes, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare”.

Având în vedere cele stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes în privința dlui Buza Ghenadie, ex-Președinte al raionului Hîncești.
2. A aduce la cunoștința dlui Buza Ghenadie actul de constatare, cu informarea despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Radion BUZU

Atenție!

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.