



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 625, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.cretu@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 66/10

mun. Chișinău

20 iunie 2019

Ion CREȚU, inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Svecla Andrian, IDNP [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești.

A STABILIT:

La data de 25.01.2019, conform prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemul informațional e-integritate spre examinare sesizarea nr. A-1414/18 din 28.12.2018.

Din conținutul sesizării, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești, în 2017 a emis actul administrativ privind numirea soției sale în funcția de Director al Grădiniței de copii "Scufița roșie" din s. Olișcani, r-nul Șoldănești.

Ulterior, în baza art. 31 din Legea nr.132/2016 cu privire la ANI, în cadrul verificării prealabile, consultând declarația de avere și interese personale a dlui Svecla Andrian prin intermediul sistemului informațional e-integritate, s-a stabilit că dumnealui a fost numit la data de 25.06.2015 în calitate de Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești prin Hotărârea Judecătorească (3-37/2015). Prin urmare, examinând declarația de avere și interese personale a dlui Svecla Andrian, unde, la CAPITOLUL II., *Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubinul/concubina lui, atât în țară cât și în străinătate, pe parcursul anului 2017*, a fost depistat venitul obținut de membrul familiei [REDACTED], de la Grădinița de copii "Scufița roșie", ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese.

Astfel, la data de 28.01.2019 a fost emis Procesul-verbal nr.19/10 de inițiere a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești.

Prin scrisoarea nr. 04-10/183 din 29.01.2019 (aviz de recepție DS2035176322AS) dl Svecla Andrian a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la ANI.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. b) și c), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registre informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI) și solicitate informații și documente de la Primăria s. Olișcani, r-nul Șoldănești (solicitarea nr.04-10/183 din 29.01.2019, aviz de recepție DS2035176321AS) și Comisia Electorală Centrală (solicitarea nr.04-10/177 din 28.01.2019).

Urmare cărora am recepționat de la Primăria s. Olișcani, r-nul Șoldănești:

- Copia procesului verbal privind rezultatele concursului la funcția de Director al Grădiniței de copii "Scufița roșie";
- Contractul individual de muncă încheiat între dl Svecla Andrian și dna [REDACTED];
- Dispoziția de numire în funcție a dnei [REDACTED];
- Dispoziția de acordare a concediului de odihnă anual plătit;
- Dispoziția de rechemare din concediu;
- Cererile ce au stat la baza emiterii dispozițiilor sus-numite;
- Organigrama primăriei s. Olișcani, r-nul Șoldănești;
- Regulamentul intern de activitate a Primăriei s. Olișcani, r-nul Șoldănești;
- Fișa postului dnei [REDACTED] și regulamentul intern de activitate a Grădiniței de copii "Scufița roșie".

Consultând registrele informaționale de stat se atestă următoarele :

- Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației", confirmă relația de persoană apropiată și anume "soț-soție", între dl Svecla Andrian și dna [REDACTED].

Registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI:

Confirmă că dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești nu s-a adresat Autorității Naționale de Integritate cu informarea și soluționarea conflictul de interese real în care se afla.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

Dl Svecla Andrian, exercită funcția de Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești din 25.06.2015 pînă în prezent, în temeiul Hotărârii Judecătorești 3-37/2015, informație confirmată prin răspunsul Comisiei Electorale Centrale a RM (Nr.CEC8/209 din 08.02.2019).

Astfel, dl Svecla Andrian, deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din actele prezentate de către Primăria s. Olișcani, r-nul Șoldănești (scrisoarea nr. 17 din 14.02.2019) înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate la 18.02.2019 cu nr.526, s-a constatat că dl Svecla Andrian, în funcția de Primar al s. Olișcani, r-nul Sîngerei, a soluționat cereri/demersuri a semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- Dispoziția nr. 25-P din 13.04.2016 cu privire la acordarea concediului de odihnă anual plătit, dnei [REDACTED], care îi este soție.

Emiterea actului administrativ menționat, cade sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dl Svecla Andrian, *este subiect al declarării intereselor personale*.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese reprezintă conflictul*

dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitate lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9, alin. (l), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹, alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 (abrogată) cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01 august 2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Din actele prezentate de către Primăria s. Olișcani, r-nul Șoldănești (scrisoarea nr. 17 din 14.02.2019) înregistrat în cadrul Autorității la 18.02.2019 cu nr.526, s-a constatat că dl Svecla Andrian, în funcția de Primar al s. Olișcani, r-nul Sîngerei, a soluționat cereri/demersuri a semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- La data de 16.05.2017, prin Dispoziția nr.21-P dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești o numește în funcție pe dna [REDACTAT], care îi este soție, în funcția de Director al Grădiniței de copii "Scufița Roșie" din s. Olișcani, r-nul Șoldănești, în acest sens fiind încheiat contractul individual de muncă nr.3 din 16.05.2017;
- La data de 28.08.2017, prin Dispoziția nr.36-P dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești o recheamă din concediu de odihnă anual plătit pe dna [REDACTAT], care îi este soție;
- La data de 02.07.2018, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești soluționează cererea de acordare a concediului dnei [REDACTAT], care îi este soție;
- La data de 04.10.2018, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești soluționează cererea de acordare a concediului dnei [REDACTAT], care îi este soție.

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale,

conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Sveclea Andrian, exercitând funcția de Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești, *era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.*

În conformitate cu art. 12, alin. (7) Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).*

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).*

Potrivit art. 14, alin. (1-3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează *de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de*

interese real, subiectului declarării, *în persoana dlui Svecla Andrian*, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Subsidiar, conform art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Subiectul declarării *în persoana dlui Svecla Andrian*, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Totodată, conform art. 11 alin. (2) al Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *"Demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese."*

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

La data de 12.03.2019 prin invitația nr.04-10/471 (aviz de recepție DS2035269402AS), dl Svecla Andrian a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a își prezenta punctul de vedere, în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

La data de 28.03.2019 dl Svecla Andrian a depus punctul de vedere înregistrat cu nr.990, personal, la adresa ANI, se citează *"La momentul emiterii dispoziției de numire în funcție, a semnării contractului individual de muncă, cât și pe parcursul activității nu am cunoscut integral prevederile Legii nr.133/2016 ce ține de conflictele de interese și mai ales de necesitatea obligatorie a declarării în termen a conflictului de interese apărut, iar când am făcut cunoștință era prea târziu. etc"*

Aprecierea inspectorului de integritate:

Așadar, inspectorul de integritate nu poate justifica punctul de vedere al subiectului controlului deoarece, a priori necunoașterea legii invocate de subiectul controlului nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificare exonerării de răspundere generată de conflictele de interese abordate în prezentul control (*nemo legem ignorare censetur*), în contextul în care este axiomatic că relațiile sociale sunt guvernate de norme juridice, iar actele normative (în care sunt materializate normele juridice) indiferent de forța juridică și organul emitent, pentru asigurarea cunoașterii și opozabilității lor, se publică în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM sau, după caz, în monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și ale unităților teritoriale autonome cu statut juridic special ori în Registrul actelor locale, prezumându-se cunoașterea de către toți destinatarii legii a regulilor de conduită impuse, informația fiind accesibilă publicului.

Astfel, urmare a examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Svecla Andrian, exercitând funcția de Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin: nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia, exprimat prin rezolvarea cererilor și emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice în privința persoanei apropiate (soției), după cum urmează:

- Dispoziția nr. 25-P din 13.04.2016 cu privire la acordarea concediului de odihnă anual plătit, dnei [REDACTAT].
- Dispoziția nr.21-P din 16.05.2017, prin care dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești o numește în funcție pe dna [REDACTAT], care îi este soție, în funcția de Director al Grădiniței de copii "Scufița Roșie" din s. Olișcani, r-nul Șoldănești;

- Contractul individual de muncă nr.3 din 16.05.2017 încheiat între Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești și [REDACTED], Director al Grădiniței de copii "Scufița roșie" din s. Olișcani, r-nul Șoldănești;
- Dispoziția nr.36-P din 28.08.2017, prin care dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești o recheamă din concediu de odihnă anual plătit pe dna [REDACTED], care îi este soție;
- La data de 02.07.2018, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești soluționează cererea de acordare a concediului dnei [REDACTED], care îi este soție;
- La data de 04.10.2018, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești soluționează cererea de acordare a concediului dnei [REDACTED], care îi este soție.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 *cu privire la ANI*, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art.28 alin. (2) lit. d¹ din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia, exprimat prin rezolvarea cererilor și emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, după cum urmează:

- Dispoziția nr. 25-P din 13.04.2016 cu privire la acordarea concediului de odihnă anual plătit, dnei [REDACTED].
- Dispoziția nr.21-P din 16.05.2017, prin care dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești o numește în funcție pe dna [REDACTED], care îi este soție, în funcția de Director al Grădiniței de copii "Scufița Roșie" din s. Olișcani, r-nul Șoldănești;
- Contractul individual de muncă nr.3 din 16.05.2017 încheiat între Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești și [REDACTED], Director al Grădiniței de copii "Scufița roșie" din s. Olișcani, r-nul Șoldănești;
- Dispoziția nr.36-P din 28.08.2017, prin care dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești o recheamă din concediu de odihnă anual plătit pe dna [REDACTED], care îi este soție;
- La data de 02.07.2018, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești soluționează cererea de acordare a concediului dnei [REDACTED], care îi este soție;
- La data de 04.10.2018, dl Svecla Andrian, Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești soluționează cererea de acordare a concediului dnei [REDACTED], care îi este soție.

2. Se sesizează Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, raionul de responsabilitate Șoldănești în vederea încetării mandatului de Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești al dlui Svecla Andrian, din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

3. Se decede, dl Svecla Andrian din drepturile și în condițiile prevăzute la art.23 alin. (6)-(8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* din data încetării de drept a mandatului său, sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie, dl Svecla Andrian, după destituirea din funcția de Primar al s. Olișcani, r-nul Șoldănești sau din data rămânerii definitiv a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese, în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dlui Svecla Andrian actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU