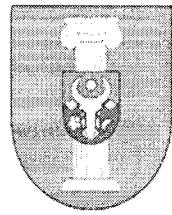


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [info@ani.md](mailto:info@ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 123/14

mun. Chișinău

30 iunie 2020

Alina MUNTEANU, inspector de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând actele și materialele dosarului de control al respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dna Irina ȘEPTELICI a.n. [REDACTAT] IDNP [REDACTAT], domiciliată [REDACTAT]  
[REDACTAT], ex-consilier în Consiliul sătesc Holercani, raionul Dubăsari,

A STABILIT:

La data de 03.02.2020, în baza art. 30 din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorului de integritate Alina MUNTEANU i-a fost repartizată aleatoriu, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, sesizarea nr. R-22/20 din 27 ianuarie 2020.

Potrivit sesizării, dna Irina ȘEPTELICI, consilier în Consiliul local Holercani în baza Deciziei Judecătoriei Criuleni din 29.10.2019, la momentul validării mandatului de consilier și în continuare deține funcția de director al instituției preșcolare "Grădinița de copii Albinuța", care instituțional este în subordinea primăriei Holercani și este finanțată din bugetul local. La ședințele ordinare și extraordinare ale Consiliului local Holercani, consilierul Irina ȘEPTELICI [REDACTAT]  
[REDACTAT] în procesul decizional, uneori în [REDACTAT].

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) și art. 37 alin. (1) și (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul

de integritate, în urma verificării prealabile a sesizării, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTAT] din 17.02.2020 a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Irina ȘEPTELICI, ex-consilier în Consiliul sătesc Holercani, raionul Dubăsari.

Potrivit datelor din [REDACTAT], dna Irina ȘEPTELICI IDNP [REDACTAT] a deținut mandatul de consilier în Consiliul local Holercani și deține funcția de director al Instituției preșcolare “Albinuța”.

Prin scrisoarea nr. [REDACTAT], care potrivit avizului de recepție nr. DS [REDACTAT] AS a fost recepționată la data de 24.02.2020, dna Irina ȘEPTELICI a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile pe care le are, în calitate de persoană supusă controlului.

În baza art. 20 alin. (1) lit. b)-d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a accesat [REDACTAT] și a solicitat [REDACTAT]  
[REDACTAT], [REDACTAT]  
[REDACTAT], [REDACTAT] și [REDACTAT] prezentarea datelor, informațiilor și documentelor necesare controlului.

Conform comunicatului nr. [REDACTAT] 8/2013 din 02.03.2020 al [REDACTAT], în urma Alegerilor Locale Generale din 20 octombrie 2019, prin hotărîrea Judecătoriei Criuleni (sediul Central) din 29.10.2019 (dosarul nr. [REDACTAT]) s-a validat mandatul de consilier al dnei Irina ȘEPTELICI în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari.

Conform Dispoziției nr. 17 din 23.03.2015 a [REDACTAT]  
[REDACTAT], dna Irina ȘEPTELICI a fost desemnată în calitate de director interimar al grădiniței “Albinuța” pînă la desfășurarea concursului.

Potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari, Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari este o instituție publică creată în conformitate cu decizia organelor administrației publice locale.

Potrivit comunicatului nr. 7 din 14.05.2020, Instituția de educație timpurie Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani a fost transferată în subordinea primăriei s. Holercani, r-nul Dubăsari în 1996.

Conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Codul Educației, instituțiile publice de educație timpurie (educație antepreșcolară și învățămînt preșcolar) și de învățămînt extrașcolar (de nivel local) sînt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întîi.

Potrivit art. (4) alin. (1) și (4) din Legea nr. 764 din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, teritoriul Republicii Moldova este organizat, sub aspect administrativ, în unități administrativ-teritoriale: raioane, orașe și sate. Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întîi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți, constituie nivelul al doilea.

În sensul definit de Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală:

*autorități ale administrației publice locale de nivelul întîi* - autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

*primar* - autoritate reprezentativă a populației unității administrativ-teritoriale și executivă a consiliului local, aleasă prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat;

*primărie* - structură funcțională care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor sale legale.

Prin urmare, Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari are statut de instituție publică subordonată autorității administrației publice locale de nivelul întîi din s. Holercani, r-nul Dubăsari.

Potrivit art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local: “*Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de sef, de sef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale)*”.

În sensul Legii nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor.

Conform Legii nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Prin urmare, dna Irina ȘEPTELICI, ales local în s. Holercani, r-nul Dubăsari deține și calitatea de șef interimar al Instituției publice de educație timpurie Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari, subordonată autorității administrației publice locale de nivelul întâi din aceeași unitate administrativ-teritorială.

În conformitate cu art. 16 din Legea nr. 133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale: „*Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lîngă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative*”.

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, *alesul local care se află în stare de incompatibilitate, va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.*

Potrivit documentelor prezentate de [REDACTAT] prin scrisoarea nr. [REDACTAT] 8/2013 din 02.03.2020, la data de 14.01.2020 dna Irina ȘEPTELICI a depus o cerere de demisie prin care anunță depunerea mandatului de consilier și solicită ridicarea acestuia. În baza cererii depuse, prin hotărârea nr. [REDACTAT] din 20.01.2020 a [REDACTAT] s-a ridicat mandatul consilierului Irina ȘEPTELICI, ales în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari.

Inspectorul de integritate remarcă că dna Irina ȘEPTELICI, aflîndu-se într-o stare de incompatibilitate prin detinerea simultană a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari și a calității de director interimar al Instituției de educație timpurie Creșa-Grădiniță “Albinuța”, subordonată autorității administrației publice locale de nivelul întîi din s. Holercani, r-nul Dubăsari, a întreprins acțiuni de eliminare a situației de incompatibilitate prin depunerea cererii de demisie după expirarea termenului legal stabilit de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

În baza art. 20 alin. (1) lit. a) și art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate i-a solicitat dnei Irina ȘEPTELICI să-și prezinte punctul de vedere asupra situației de incompatibilitate apărută ca urmare a detinerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari și a calității de director interimar al Instituției preșcolare Grădiniță de copii “Albinuța”, subordonată autorității administrației publice locale și să comunice motivele soluționării tardive a acestei situații de incompatibilitate.

#### **Explicațiile și punctul de vedere ale dnei Irina ȘEPTELICI:**

*“Prin prezenta Șeptelici Irina explic punctul meu de vedere asupra situației de incompatibilitate apărută ca urmare a detinerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul sătesc Holercani raionul Dubăsari și a calității de director interimar al I.E.T. Creșa gradiniță ”Albinuța” s. Holercani subordonată autorității Administrației Publice Locale satul Holercani.*

*Exercitându-mi funcția de director interimar sunt în așteptarea concursului de director al IET. La care din motivele [REDACTAT] pe care le detin [REDACTAT] cerințele la funcție ([REDACTAT]).*

*Doritori la concurs nu se înscriu.*

*Eu activând în calitate de director mai mulți ani am fost numită prin decizie, director interimar.*

*După validarea mandatului de consilier în Consiliul sătesc Holercani raionul Dubăsari urma să fac cerere de eliberare din consiliul în conformitate cu situația de incompatibilitate apărută.*

*Din partea judecătoriei Criuleni a fost comisă o grașeală privind includerea mandatului de consilier în Consiliul local satul Holercani din partea [REDACTAT], unde urma să se clarifice CEC cu judecatoria Criuleni.*

*Și eu ca consilier din partea [REDACTAT] fiind în serviciul colectivității la moment am exercitat mandatul pentru a fi forumul consiliului local Holercani cu intenții frumoase și bune, responsabilă de încrederea alegatorilor onorându-mi obligațiile civice în situația care era la moment.*

*După validarea mandatului de către CEC și judecătoria Criuleni eu ca un cetățean responsabil am facut cecere de eliberare din funcția de consilier local a satului Holercani exercitându-mi funcția de director interimar până la concurs, asteptând în continuare concursul.*

*Regret, pe parcurs la 34 ani de activitate la acelaș loc de muncă și [REDACTAT] [REDACTAT] la foarte, foarte multe ședințe a consiliului local, că am nimerit în aşa situație, nu am făcuto cu intenții proaste”.*

#### **Aprecierea inspectorului de integritate:**

Mandatul de consilier al dnei Irina ȘEPTELICI în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari a fost validat prin hotărîrea nr. [REDACTAT] din 29.10.2019 a Judecătoriei Criuleni, sediul Central.

Prin Hotărîrea suplimentară nr. [REDACTAT] din 09.01.2020 a Jud. Criuleni, sediul Central, prezentată de [REDACTAT] prin scrisoarea nr. [REDACTAT] 8/2323 din 15.06.2020, s-a validat și mandatul de consilier al dnei [REDACTAT] în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari, fapt prin care s-a corectat “grașeala privind includerea mandatului de consilier în Consiliul local satul Holercani din partea [REDACTAT]” pe care o menționează dna Irina ȘEPTELICI.

Prin urmare, ținînd cont de faptul “grașeala” nu o viza personal pe dna Irina ȘEPTELICI, aceasta urma să întreprindă acțiuni de eliminare a situației de incompatibilitate în termenul legal stabilit de 30 de zile de la apariția acesteia.

Însă, dna Irina ȘEPTELICI, abia “după validarea mandatului de către CEC și judecătoria Criuleni” a dnei [REDACTAT], la data de 14.01.2020 a decis să [REDACTAT] funcția de consilier al Consiliului sătesc Holercani, r-nul Dubăsari.

Depunerea cererii de demisie de către dna Irina ȘEPTELICI în termenul legal stabilit și procedura de ridicare a mandatului de consilier și atribuire a mandatului de consilier unuia din candidații supleanți ai formațiunii din care face parte dna Irina ȘEPTELICI nu ar fi împiedicat în nici un fel realizarea competențelor de către Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari.

Cu referire la afirmația “*am exercitat mandatul pentru a fi forumul consiliului local Holercani*”, inspectorul de integritate menționează că conform Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, ședințele consiliului local sunt deliberative dacă la ele sînt prezenți majoritatea consilierilor aleși, iar în realizarea competențelor sale, consiliul local adoptă decizii cu votul majorității consilierilor prezenți, cu votul a două treimi din numărul consilierilor aleși sau cu votul majorității consilierilor aleși. Potrivit Proceselor-verbale ale ședințelor Consiliului sătesc Holercani, r-nul Dubăsari, desfășurate în perioada 29.10.2019 – 20.01.2020, prezentate prin scrisoarea nr. 71 din 13.06.2020, ședințele ar fi fost deliberative și fără consilierul Irina ȘEPTELICI. Prin urmare acest argument este unul neîntemeiat, mai mult ca atît chiar dacă ar fi fost lipsă de cvorum, dna Irina ȘEPTELICI oricum avea obligația de a soluționa în termenul legal stabilit starea de incompatibilitate.

Pentru asigurarea exercitării eficiente și dezinteresate a atribuțiilor de către dna Irina ȘEPTELICI, „*intențiile frumoase și bune*” ale acesteia urmău a fi corelate cu prevederile legale.

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, unica conduită legală a dnei Irina ȘEPTELICI, cînd a apărut situația de incompatibilitate (29.10.2019), constă în depunerea, în termen de 30 zile de la apariția acesteia, a cererii de demisie din funcția de director interimar al Instituției de educație timpurie Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari sau a cererii de demisie din funcția de consilier al Consiliului sătesc Holercani, r-nul Dubăsari.

În termenul legal stabilit (29.10.2019 – 28.11.2019), dna Irina ȘEPTELICI nu a depus nici o cerere de demisie, deși, fiind direct responsabilă de soluționarea stării de incompatibilitate acesta urma să decidă în termen de 30 de zile: ori demisionează din funcția de director interimar al Instituției de educație timpurie Creșa-Grădiniță

“Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari ori din funcția de consilier al Consiliului sătesc Holercani, r-nul Dubăsari.

### **Concluziile inspectorului de integritate:**

Corelînd datele, informațiile și documentelor acumulate în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, punctul de vedere prezentat de dna Irina ȘEPTELICI și prevederile legale, inspectorul de integritate Alina MUNTEANU constată că în perioada 29.10.2019 – 20.01.2020 dna Irina ȘEPTELICI a deținut simultan mandatul de consilier în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari și calitatea de director interimar al Instituției de educație timpurie Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari (instituție publică subordonată autorității administrației publice locale de nivelul întîi din aceeași unitate administrativ-teritorială), ceea ce se califică ca stare de incompatibilitate, pe care dna Irina ȘEPTELICI nu a soluționat-o în termenul legal stabilit de 30 de zile de la apariție, prin ce a încălcăt regimul juridic al incompatibilităților.

În baza celor expuse, în conformitate cu prevederile art. 19 lit. b) și g) și art. 35-38 din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23 alin. (6) - (8) din Legea nr. 133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate

### **CONSTATĂ și DISPUNE:**

1. Se constată că în perioada 29.10.2019 – 20.01.2020 dna Irina ȘEPTELICI a deținut simultan mandatul de consilier în Consiliul sătesc Holercani, r-nul Dubăsari și calitatea de director interimar al Instituției de educație timpurie Creșa-Grădiniță “Albinuța” din s. Holercani, r-nul Dubăsari (instituție publică subordonată autorității administrației publice locale de nivelul întîi din aceeași unitate administrativ-teritorială), ceea ce se califică ca stare de incompatibilitate, pe care dna Irina ȘEPTELICI nu a soluționat-o în termenul legal stabilit de 30 de zile de la apariție, prin ce a încălcăt regimul juridic al incompatibilităților.
2. Se decade dna Irina ȘEPTELICI din dreptul de a exercita funcții publice, inclusiv funcția (mandatul) de consilier și funcții de demnitate publică, cu

excepția altor funcții electorale decât cea de consilier, pe o perioadă de 3 ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătoarești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

3. Se înscrie dna Irina ȘEPTELICI în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătoarești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Prezentul act de constatare poate fi contestat de dna Irina ȘEPTELICI în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (*MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3*).

**Inspector de integritate** █  
**al Inspectoratului de Integritate**

**Alina MUNTEANU**