



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 617, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.nicolaev@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 44/08

mun. Chișinău

13 aprilie 2019

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Plămădeală Iacob, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], ex-specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice,

A CONSTATAT:

La 19 iulie 2016, în baza articolului intitulat "Licitații sub umbrelă" publicat pe portalul www.anticorupție.md, Comisia Națională de Integritate s-a autosesizat și prin procesul-verbal de inițiere a procedurii de control din oficiu nr. 03/210 din 28 iulie 2016 a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Plămădeală Iacob.

Prin scrisoarea nr. 03/2087 din 29 iulie 2016, care conform avizului de recepție nr. DS2068089685AS a fost recepționată la 03 august 2016, dl Plămădeală Iacob a fost informat despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la pct. 48 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate în vigoare la acel moment.

În temeiul pct. 46 și 47 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate Comisia a solicitat Agenției achiziții publice informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 01 august 2016 a intrat în vigoare Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate prin care a fost abrogată Legea nr.180 din 19 decembrie 2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate.

Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorii de integritate, iar potrivit art. 44 alin. (10) din aceeași lege, controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege.

La 26 iunie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dosarul de control inițiat în privința dlui Plămădeală Iacob a fost repartizat aleatoriu, pentru continuarea controlului, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Prin scrisoarea nr. 04-08/1210 din 19 octombrie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2035003932AS a fost recepționată la 23 octombrie 2018, dl Plămădeală Iacob a fost informat despre reluarea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului [REDACTED].

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că prin ordinul nr. 135-p din 01 octombrie 2012 dl Plămădeală Iacob a fost angajat în funcția de specialist al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice, începând cu 01 octombrie 2012.

Prin ordinul nr. 32-p din 25 februarie 2014 dl Plămădeală Iacob a fost promovat în funcția de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice, începând cu 17 februarie 2014.

În baza ordinului nr. 13/13/2014 din 02 iunie 2014 dl Plămădeală Iacob a fost angajat prin cumul în funcția de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", începând cu 02 iunie 2014.

Potrivit contractului individual de muncă nr. 12 din 02 iulie 2014 salariul lunar al dlui Plămădeală Iacob constituia 2950 lei.

Prin ordinul nr. 17/05-2016 din 17 mai 2016 dl Plămădeală Iacob a fost eliberat din funcția de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", începând cu 01 iunie 2016.

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 177 din 21 iulie 2017 dl Plămădeală Iacob a fost numit în funcția de consilier pentru soluționarea contestațiilor al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

Potrivit declarațiilor de interes personale, care pot fi vizualizate pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate dl Plămădeală Iacob este fondator și angajat al SRL "SOFTCONSTRUCT".

Conform informațiilor oficiale disponibile pe pagina web oficială a Agenției achiziții publice www.tender.gov.md și pe pagina web www.openmoney.md, în perioada 2 iunie 2014 - 01 iunie 2016, SRL "SOFTCONSTRUCT" a participat la procedurile de achiziție publică în calitate de operator economic și a încheiat 16 contracte de achiziții publice.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-08/1210 din 19 octombrie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2035003932AS a fost recepționată la 23 octombrie 2018, dl Plămădeală Iacob a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării regimului juridic al incompatibilităților manifestat prin exercitarea simultană a funcției de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice și a funcției de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT".

La 05 noiembrie 2018 dl Plămădeală Iacob a prezentat în scris punctul de vedere în care a indicat că prin exercitarea simultană a funcției de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice și a funcției de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT" nu a încălcat prevederile art. 25 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public potrivit căruia funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror

activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența Autorității în care el este angajat, deoarece activitatea SRL "SOFTCONSTRUCT" nu este controlată, subordonată sau în anumite privințe de competența Agenției achiziții publice.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța inspectorul de integritate concluzionează că dl Plămădeală Iacob a încălcat regimul juridic al incompatibilităților aplicabile funcționarilor publici reglementat de prevederile art. 25 alin. (2) lit. c) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Documentele obținute în cadrul controlului atestă că, în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016, dl Plămădeală Iacob a exercitat simultan funcția publică de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice și funcția de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT".

Potrivit informațiilor oficiale disponibile pe pagina web oficială a Agenției achiziții publice www.tender.gov.md și pe pagina web www.openmoney.md, în perioada 2 iunie 2014 - 01 iunie 2016, SRL "SOFTCONSTRUCT" a participat la procedurile de achiziție publică în calitate de operator economic și a încheiat 16 contracte de achiziții publice.

Inspectorul de integritate constată că în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016 regimul juridic al incompatibilităților aplicabile funcționarilor publici era reglementat de prevederile Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, de prevederile Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, la moment abrogate, și de prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În conformitate cu prevederile art. 18 din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese incompatibilitățile privind funcțiile publice sânt cele stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin legile ce reglementează activitatea autorităților publice în care persoanele ce dețin funcții de demnitate publică sau funcții publice își desfășoară activitatea, prin prezenta lege, prin legislația în domeniul serviciului public, prin legile privind statutul alesului local, privind administrația publică locală, privind combaterea corupției și protecționismului, precum și prin alte legi.

Potrivit pct. 57 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate după rămânerea definitivă a actului de constatare a incompatibilității, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară a persoanei supuse controlului sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

Potrivit prevederilor art. 25 alin. (2) lit. c) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a statului în societățile economice.

Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia.

Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Potrivit dispozițiilor art. 64 alin. (1) lit. c) din aceeași Lege, versiune în vigoare din data 01.08.16 în baza modificărilor prin LP134 din 17.06.16, MO245-246/30.07.16 art.515, persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Potrivit art. 23 alin. (3) și (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în vigoare din 01 august 2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. În acest caz, prin derogare de la prevederile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare ce pot fi aplicate pentru săvârșirea abaterii disciplinare nu pot consta în avertisment, mustrare sau mustrare aspră.

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.

În conformitate cu dispozițiile art. 9 lit. c) Legea nr. 96/2007 privind achizițiile publice, în vigoare în perioada 02 iunie 2014-01 iunie 2016, Agenția achiziții publice întocmește, actualizează și menține lista operatorilor economici calificați și lista de interdicție a operatorilor economici.

În corespundere cu prevederile art. 18 alin. (1)-(2) din aceeași Lege lista de interdicție a operatorilor economici reprezintă un înscris oficial și este întocmită de către Agenție cu scopul de a limita, pe o perioadă de 3 ani, participarea operatorilor economici la procedurile de achiziție publică, prevăzute de prezenta lege.

Lista de interdicție a operatorilor economici este întocmită, actualizată și menținută de către Agenție conform regulamentului aprobat de Guvern.

Potrivit pct. 12 din HG nr. 45/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de întocmire și evidență a listei de interdicție a operatorilor economici, Agenția Achiziții Publice verifică corectitudinea întocmirii documentelor care confirmă temeiul includerii în Listă a operatorului economic și, în termen de 15 zile, adoptă decizia de includere sau de neincludere a operatorului economic în Listă. În cazul în care se constată lipsa unor documente specificate la punctul 9 din prezentul Regulament, Agenția Achiziții Publice solicită informația/documentele lipsă sau suplimentare de la autoritatea contractantă și, după caz, informații de clarificare de la operatorul economic și, în termen de 15 zile de la prezentarea informației/documentelor respective, adoptă decizia de includere sau de neincludere a operatorului economic în Listă.

Conform pct. 14 operatorii economici incluși în listă nu au dreptul să participe la procedurile de achiziție publică până la expirarea termenului stabilit.

Potrivit pct. 15 excluderea din lista de interdicții a operatorilor economici care urmează a fi admiși la procedurile de achiziție publică se efectuează, prin decizia Agenției achiziții publice.

Inspectorul de integritate observă că exercitarea simultană a funcției publice de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice și a funcției

de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT" constituie stare de incompatibilitate deoarece activitatea SRL "SOFTCONSTRUCT" în calitate de operator economic căruia, în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016, i-au fost atribuite 16 (șaisprezece) contracte de achiziții publice, în partea ce ține de îndeplinirea obligațiilor stabilite în contractele de achiziții publice este de competența Agenției achiziții publice pentru că, Agenția este unica entitate competentă să examineze și să decidă includerea în lista de interdicții a operatorilor economici care nu își îndeplinesc obligațiile contractuale, livrează bunuri, prestează servicii sau execută lucrări din proprie inițiativă, altele decât cele prevăzute în contract, ori calitatea bunurilor, serviciilor și lucrărilor este mai joasă față de cea prevăzută în contract și în documentele privind desfășurarea procedurii de achiziție, ceea ce a cauzat un prejudiciu sau a afectat activitatea autorității contractante, etc.

Astfel, inspectorul de integritate remarcă că dl Plămădeală Iacob a încălcat dispozițiile art. 25 alin. (2) lit. c) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public deoarece nu a soluționat starea de incompatibilitate prin demisionarea din funcția publică de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice sau din funcția de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din 02 iunie 2014.

Inspectorul de integritate relevă că dispozițiile Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, la moment abrogate însă aplicabile speței, și ale Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în vigoare în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016, nu prevedeau că funcționarul public va fi destituit din funcția publică dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege, astfel, speței nu se vor aplica dispozițiile art. 64 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și nici dispozițiile art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale deoarece au intrat în vigoare începând cu 01 august 2016.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 lit. g) și art. 38-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Plămădeală Iacob, prin exercitarea simultană în perioada 02 iunie 2014 - 01 iunie 2016 a funcției publice de specialist principal al Serviciului achiziții publice r-nul Anenii Noi al Agenției achiziții publice și a funcției de consultant în cadrul SRL "SOFTCONSTRUCT", s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se aduce la cunoștința dlui Plămădeală Iacob actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

3. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Ion NICOLAEV