



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 261 /22

mun. Chișinău

16.08.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Rodion RUSNAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința Bric Serghei, primarul com Stoicani, r-nul Soroca, IDNP - [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 19 mai 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (ANI) a fost înregistrată sesizarea nr.4269, care la 26 mai 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea vizează controlul regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Bric Serghei, primarul com Stoicani, r-nul Soroca.

În context, Direcția teritorială inspectare financiară Bălți, a efectuat inspectarea financiară complexă la Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca pentru perioada de activitate 01.01.2011-19.04.2021. Astfel, conform celor indicate, în rezultatul inspectării s-a constatat că, de către primarul localității dl Bric Serghei au fost semnate contractul de vânzare-cumpărare a terenului cu destinație agricolă f/n din 28.02.2011 și contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară f/n din 04.08.2017 cu persoana fizică [REDACTED] (fiul primarului).

Totodată, de către primarul localității dl Bric Serghei au fost semnate contractele de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară f/n din 27.07.2018 și 10.06.2019 cu agentul economic S.R.L. „Scripta-Prim” conducător dna [REDACTED] (soția primarului).

La fel, de către primarul localității dl Bric Serghei au fost semnate contractele de vânzare-cumpărare a terenurilor aferente cu agentul economic S.R.L. „Scripta-Prim”, conducător dna [REDACTED] (soția primarului).

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

În perioada anului 2016, pentru necesitățile entității, de la agentul economic S.R.L. „Scripta-Prim”, au fost arendate două unități de transport. Contractul de arendă a automobilului de serviciu f/n din 04.01.2016 a fost semnat de către primarul localității dl Bric Serghei și conducătorul S.R.L. „Scripta-Prim”, dna [REDACTED] (soția primarului).

Analogic cazului menționat, pentru perioada anilor 2017-2018, au fost semnate contractul de achiziționare a mărfurilor/serviciilor nr. 14 din 18.09.2018.

Urmare a celor constatate, Direcția teritorială inspectare financiară Bălți a remis în adresa ANI, materialele relevante cazului, întru examinarea lor prin prisma legislației și competenței atribuite.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuiei rezonabile.

Prin prisma prevederilor art. 75 alin. (1) Cod Administrativ al Republicii Moldova, verificând, sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul de integritate a stabilit că sesizarea corespunde cerințelor stabilite de Codul Administrativ.

În conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Bric Serghei *este subiect al declarării averii și intereselor personale*, prin exercitarea mandatului de primar al localității comunei Stoicani, informație confirmată prin accesarea platformei electronice a Comisie Electorale Centrale.

Subsecvent, potrivit informațiilor din Registrul de Stat al Unităților de Drept, în calitate de fondator și administrator al S.R.L. „Scripta-Prim” este dna [REDACTED], aparent soția dlui Bric Serghei.

Totodată, conform declarației de avere și interese anuală (depusă la 19.03.2021), la capitolul informații generale despre subiectul declarării dlui Bric Serghei, este indicat și venitul dnei [REDACTED] obținut sub formă de salariu S.R.L. din partea „Scripta-Prim”, și care aparent confirmă calitatea de persoană apropiată al acesteia în raport cu subiectul declarării (relația soț-soție).

Astfel, la etapa verificării prealabile, în baza materialului probatoriu anexat la sesizarea Direcției teritoriale inspectare financiară Bălți și anume contractele de vânzare-cumpărare și de arendă, inspectorul de integritate a stabilit o bănuială rezonabilă și faptul existenței elementelor specifice al unei eventuale încălcări a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Bric Serghei, în circumstanțele de fapt sesizate.

Astfel, la 27.05.2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr.360/22, în privința dlui Bric Serghei, primarul com Stoicani, r-nul Soroca, fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr.04-22/2678 din 28.05.2021 (recepționată la 03.06.2021), dl Bric Serghei a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art.33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Într-o analiză retrospectivă, menționăm că, prin Hotărârea Judecătoriei Soroca din 20 iunie 2011 (Dosarul nr. 3 CA-44/11) a fost confirmată legalitate alegerilor locale la funcția de primar

din circumscripția electorală nr.29/25 și validat mandatul primarului s. Stoicani, r-nul Soroca – Bric Serghei.

Subsecvent, prin Hotărârea Judecătoriei Soroca din 23 iunie 2015 (Dosarul nr.3-41/15) a fost confirmată legalitatea alegerilor locale din 14.05.2015 în circumscripția electorală nr.29/25 comuna Stoicani, r-nul Soroca și validat mandatul primarului Stoicani, r-nul Soroca – Bric Serghei

Consecutiv, prin Hotărârea Judecătoriei Soroca (sediul Central) din 28 octombrie 2019 (Dosarul nr. 3-118/19) a fost confirmată legalitatea alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019 petrecute în Circumscripția electorală Stoicani nr. 29/25 și validat mandatul primarului Bric Serghei.

Prin interpelarea cu nr. 04-22/2681 din 28.05.2021 adresat Agenției Servicii Publice și urmarea răspunsul înregistrat cu nr.4906 din 11.06.2021, entitatea vizată a comunicat faptul că, potrivit datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali, cet. [REDACTED] figurează în calitate de administrator la Societatea cu Răspundere Limitată „Scripta-Prim” (IDNO 1003607001747), din data de 05.09.2011- prezent, inclusiv asociat în perioada 07.04.1999-18.04.2005, 03.05.2016 - prezent.

Urmare a accesării Registrului de Stat al Populației prin intermediul SIC „ACCES-Web”, a fost confirmat faptul că dna [REDACTED] (IDNP-[REDACTED]) este soția dlui Bric Serghei, iar potrivit aceleiași resurse informaționale de stat, dl [REDACTED] (IDNP- [REDACTED]) este fiul acestuia.

Prin demersul nr.04-22/2680 din 28.05.2021 și nr.04-22/3249 din 22.06.2021 către Primăria comuna Stoicani au fost solicitate mai multe informații/materiale confirmative relevante cazului examinat și anume actele juridice semnate/emise de dl Bric Serghei, primarul satului Stoicani în raport cu dl [REDACTED] și S.R.L. „Scripta-Prim”, administrator al căreia este dna [REDACTED].

În context, drept răspuns la demersul adresat, la 16.07.2021 și respectiv 07.07.2021 au fost recepționate (și înregistrate cu nr. 5044 și nr. 5762) materialele solicitate. Astfel, urmare a informației analizate, au fost identificate mai multe acte juridice încheiate/semnate și participare la luarea deciziilor de către dl Serghei Bric în calitate de primar, în care are interese personale și care vizează persoane ce îi sînt apropiate, dl [REDACTED] și persoana juridică S.R.L. „Scripta-Prim” – administratoare al căreia este dna [REDACTED], după cum urmează:

- Procesul-verbal nr.4 din 11.11.2013 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul cu nr.cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,991 ha Cumpărătorului S.R.L. „Scripta-Prim” – director [REDACTED];
- Procesul-verbal nr.04 din 06.01.2015 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul cu nr.cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6813 ha Cumpărătorului dlui [REDACTED];
- Procesul-verbal nr.04 din 06.01.2015 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul cu nr.cadastral [REDACTED] și suprafața de 1,4684 ha Cumpărătorului S.R.L. „Scripta-Prim” – director [REDACTED];
- Procesul-verbal nr.2 din 05.06.2017 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6122 ha Cumpărătorului dlui [REDACTED];

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- contractul de vânzare-cumpărare a terenului la licitația cu strigare cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 1,3588 ha, f/n din 10.03.2011, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,991 ha f/n din 14.01.2014, încheiat între Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) prin persoana primarului Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,8786 ha, f/n din 27.02.2014, încheiat între Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) prin persoana primarului Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,3592 ha, f/n din 27.02.2014, încheiat între Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana primarului Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,9502 ha, f/n din 12.03.2014, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului la licitația cu strigare cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6813 ha, f/n din 30.03.2015, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului la licitația cu strigare cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 1,4684 ha, f/n din 30.03.2015, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractele de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,2356 ha, f/n din 20.10.2015, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contract de arendă a automobilului de serviciu de model Lada 21215 cu nr. de înmatriculare [REDACTED] și Duster- [REDACTED], f/n din 04.01.2016, încheiat între [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Arendator) pe de o parte și primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, în persoana Bric Serghei (Arendaș) pe de altă parte;
- contract de arendă a automobilului de serviciu de model Lada 21215 cu nr. de înmatriculare [REDACTED] și Duster- [REDACTED] f/n din 04.01.2017, încheiat între [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Arendator) pe de o parte și primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, în persoana Bric Serghei (Arendaș) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6122 ha, f/n din 04.08.2017, încheiat între primarul com.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;

- contract de achiziționare a mărfurilor (serviciilor de transport), nr.14 din 18.09.2018, încheiat între S.R.L. „Scripta-Prim” reprezentată prin director [REDACTED] (Vânzător) pe de o parte și Primăria com. Stoicani, reprezentată prin primarul Bric Serghei, pe de altă parte ;
- contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 8,1172 ha, f/n din 27.07.2018, încheiat între Primăria comunei Stoicani, reprezentat prin primarul com. Stoicani, Bric Serghei (Vânzător) pe de o parte și S.R.L. „Scripta-Prim”, [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 4,1951 ha, f/n din 15.11.2018, încheiat între Primăria com. Stoicani, reprezentată prin Bric Serghei, primarul com. Stoicani, pe de o parte și S.R.L. „Scripta-Prim” reprezentată prin [REDACTED] – conducător (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 5,2715 ha, f/n din 10.06.2019, încheiat între Primăria com. Stoicani, reprezentată prin Bric Serghei, primarul com. Stoicani, pe de o parte și S.R.L. „Scripta-Prim” reprezentată prin [REDACTED] – conducător (Cumpărător) pe de altă parte;

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Exercitându-și dreptul prevăzut de art.37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, urmare a solicitării nr.04-22/3729 din 12.07.2021, dl Bric Serghei a expediat punctul de vedere la 23.07.2021 (înregistrat cu nr.6522) în format electronic la adresa indicată în solicitare, comunicând următoarele:

„Cu referire la subiectul abordat în invitația nr. 04-22/3729 din 12.07.2021, comunicată subsemnatului, și care se referă la comunicarea punctului de vedere asupra procedurii de verificare a încheierii și semnării de către subsemnatul, în calitate de Primar al com.Stoicani r-ul Soroca, în privința persoanelor fizice/juridice care cad sub influența regimului juridic al conflictelor de interese și anume:

1. Procesul-verbal nr.1 de prezentare-recepționare la licitație a setului de documente ce vizează vânzarea loturilor de pământ cu nr. cadastral [REDACTED] și nr.cadastral [REDACTED], sunt semnate de primar și secretara consiliului, dar Procesul-verbal nr.2 privind desfășurarea licitației la nr.cadastral [REDACTED] din 29.10.2018 și nr.cadastral [REDACTED] din 10.06.2019 și Procesul-verbal nr.3 privind rezultatul licitației nr. cadastral [REDACTED] și nr.cadastral [REDACTED] nu a participat primarul și nici nu le-a semnat.

2. Procesele-verbale: Nr.4 din 11.11.2013, Nr.4 din 06.01.2015, Nr.2 din 05.06.2017, Nr.4 din 05.06.2017, privind rezultatele licitației au fost semnate de primar respectându-se deciziile consiliului. Potrivit prevederilor art.64 alin.(1) lit.a) din Legea 436/2006, controlului obligatoriu sunt supuse următoarele acte ale autorităților administrației publice locale: a) deciziile consiliilor

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

locale de nivelurile întâi și al doilea, iar conform prevederilor alin.(1¹) al aceluiași articol, actele menționate la alin.(1) vor fi supuse controlului obligatoriu de către Cancelaria de Stat prin intermediul Registrului de stat al actelor locale.

Pînă la data acestor explicații, Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nu a comunicat Consiliului local al com.Stoicani r-nul Soroca despre necesitatea abrogării/revocării într-un fel sau altul a deciziilor adoptate de către consiliul local și care se referă și la încheierea contractelor de vânzare-cumpărare a terenurilor aferente cu următoarele nr. cadastrale:

_____ din 20.03.2014

_____ din 20.10.2015

_____ din 20.10.2015

_____ din 27.02.2014

_____ din 27.02.2014

În temeiul art.14 alin (2) lit. „ e ” al Legii privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, conform prevederilor Codului Civil, Codului Funciar al Republicii Moldova, Hotărârii Nr. 1428 din 16.12.2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea terenurilor aferente , sa decis a legifera și a vinde întreprinderii agricole S.R.L. „Scripta-Prim” terenurile aferente sus numite.

În speță, contractele de locațiune încheiate în perioada 2016-2017, care vizează luarea în locațiune de către Primăria com.Stoicani a autoturismului care aparține cu drept de proprietate a întreprinderii agricole S.R.L. „ScriptaPrim” ,au fost încheiate contracte în temeiul și întru executarea deciziilor corespunzătoare ale consiliului local, la adoptarea cărora, pornind de la prevederile art.26 alin.(1) din Legea nr.436/2006, subsemnatul, în calitate de Primar al com.Stoicani r-ul Soroca, nu am participat, neavând, prin lege, drept de vot.

De notat că la balanța primăriei com.Stoicani r-ul Soroca nu se regăsesc careva mijloace de transport de serviciu care să asigure Primăria localității și funcționarii acesteia cu transport de serviciu necesar executării atribuțiilor de serviciu.

Comuna Stoicani r-ul Soroca este din două sate: Stoicani și Soloneț, care au o suprafață de 4,9 kilometri pătrați, cu o distanță dintre sate 7 km în care locuiesc peste 1300 locuitori și este amplasată la distanță de 18 km de orașul Soroca și la 160 km de Chișinău.

În opinia subsemnatului, și în condițiile speței, având în vedere situația reală în cadrul autorității publice locale din com. Stoicani. r-ul Soroca, nici una dintre soluțiile indicate la art.14 alin.(5) din Legea nr.13312/2016 de soluționare a chestiunii, care în opinia Inspectoratului de Integritate, a generat apariția conflictului de interese reale, nu este aplicabilă, având în vedere existența unor decizii emise de consiliul local obligatorii spre executare și implementare pentru primar.

Precum am spus mai sus, Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nu a revocat într-un fel sau altul deciziile adoptate de către consiliul local și care se referă la încheierea contractelor de locațiune pentru automobil.

În consecință, în cazul în care se necesită careva clarificări suplimentare,îmi exprim disponibilitatea să le ofer”.

Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt

Dat fiind faptul că o parte de actele acte juridice încheiate/semnate și participare la luarea deciziilor, a avut loc în perioada când regimul juridic al conflictelor de interese era reglementat conform Legii 16/2008 cu privire la conflictul de interese (*în vigoare până la 01.08.2016, abrogată*), important de reflectat aspectele juridice în vigoare la acea vreme.

Art. 2 al Legii 16/2008 cu privire la conflictul de interese, definește următoarele noțiuni relevante:

conflict de interese – conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art.3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii;

interes public – interesul general al societății ca persoanele care dețin funcții publice să ia, în îndeplinirea atribuțiilor lor de serviciu, decizii imparțiale și legitime;

interes personal – orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art.3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora;

persoane apropiate – soțul (soția), persoanele înrudite prin sînge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătușe) și persoanele înrudite prin afinitate (cumnat, cumnată, socru, soacră, ginere, noră).

În conformitatea cu art. 5 alin. (1) și alin. (2) al Legii 16/2008 cu privire la conflictul de interese persoanele prevăzute la art.3, în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, vor lua decizii conducîndu-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținînd cont de interesul public și renunțînd la interesele personale. Persoanele prevăzute la art.3, vor renunța la interesele personale, ce pot compromite deciziile oficiale, luate cu participarea lor, sau se vor abține de la participarea la luarea sau executarea unor astfel de decizii, dacă acestea pot fi compromise de interesele lor personale.

În temeiul art.9 alin. (1) lit. (a) din Legea 16/2008 cu privire la conflictul de interese, persoanele prevăzute la art.3, vor informa imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu. Iar potrivit art.11 din același act normativ, persoanele prevăzute la art.3 sunt responsabile pentru identificarea intereselor sale personale, care ar putea intra sau sînt în conflict cu îndatoririle sale oficiale, precum și pentru soluționarea pozitivă a conflictului de interese .

Urmînd aceeași logica juridică, menținăm conținutul următoarei legi în domeniul de competență și anume Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în vigoare din 01.08.2016*):

Art. (2) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prevede următoarele definiții legale:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din actul normativ menționat supra, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform alin. (4) lit. b) din conținutul aceluiași articol, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit normei stabilite de alin. (5) al art.12, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Mai mult, potrivit art. 12 alin. (7) primarul este obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de *3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real* în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

În conformitate cu, art. 12 alin. (10) *conflictul de interese consumat*, fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de *încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic*, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Aplicabil cazului examinat sunt prevederile art. 14 al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale care reglementează modul de soluționare a conflictului de interese real și anume:

(2) Conflictul de interese real se soluționează de către *subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate* sau Consiliul de Integritate, după caz.

(3) Până la soluționarea conflictului de interese real, *subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată*, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit art. 11 alin. (2) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Potrivit art.14 alin.(1) al Legii 82/2017 Integrității, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, agenții publici, împreună cu conducătorul entității publice și, după caz, cu Autoritatea Națională de Integritate, sînt obligați să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea lor profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Conform art. 45 alin. (2) lit. a) al aceluiași act normativ, exercitarea atribuțiilor de serviciu în situație de conflict de interese, reprezintă un act conex actelor de corupție.

Prin Hotărârea Guvernului Nr. 136 din 10.02.2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere (în continuare *Regulament*), a fost stabilit modul de organizare și de desfășurare a licitațiilor cu strigare și cu reducere (în continuare – licitație), condițiile de participare la licitații și de achitare a costului bunului adjudecat.

Pct. 7 din Regulament statuează că în cazurile de expunere la vânzare a bunurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale supuse privatizării, autoritatea administrației publice locale, prin decizie, instituie Comisia de licitație din reprezentanți ai consiliului și primăriei unității administrativ-teritoriale.

Conform pct.9 din Regulament, ședințele Comisiei de licitație sînt deliberative dacă la ele participă cel puțin 2/3 din membri, ținîndu-se cont de prevederile punctelor 6 și 7, iar deciziile ei se adoptă prin vot deschis, cu simpla majoritate de voturi. Deciziile Comisiei de licitație se consemnează în procese-verbale semnate de toți membrii cu drept de vot prezenți la ședințe.

Aprecierea inspectorului de integritate

În cadrul acțiunilor de control desfășurate și materialului probatoriu acumulat, analizând prevederile legale aplicabile speței, informațiilor din registrele informaționale de stat, cât și punctul de vedere al persoanei supuse controlului, au fost stabilit încălcarea principiilor care guvernează regimul juridic al conflictelor de interese de către dl Bric Serghei, primarul com. Stoicani.

Astfel, a fost stabilit că dl Bric Serghei în calitate de primar, dar și președinte al Comisiei de licitație, acesta a participat la luarea mai multor decizii (consemnate în procese-verbale) în privința dlui [REDACTED] (fiul acestuia) și S.R.L. „Scripta-Prim”- administrator al căreia este dna [REDACTED] (soția acestia), cronologic, după cum urmează:

- Procesul-verbal nr.4 din 11.11.2013 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul cu nr.cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,991 ha Cumpărătorului S.R.L. „Scripta-Prim” – director [REDACTED];
- Procesul-verbal nr.04 din 06.01.2015 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul cu nr.cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6813 ha Cumpărătorului dlui [REDACTED];
- Procesul-verbal nr.04 din 06.01.2015 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul cu nr.cadastral [REDACTED] și suprafața de 1,4684 ha Cumpărătorului S.R.L. „Scripta-Prim” – director [REDACTED];
- Procesul-verbal nr.2 din 05.06.2017 privind rezultatele licitării, prin care a fost vândut terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6122 ha Cumpărătorului dlui [REDACTED];

Subsecvent, fost stabilit că, dl Bric Serghei, în calitate de primar a semnat/încheiat mai multe acte juridice în privința dlui [REDACTED] și S.R.L. „Scripta-Prim” (administrator al căreia este dna [REDACTED]), cronologic, după cum urmează:

- contractul de vânzare-cumpărare a terenului la licitația cu strigare cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 1,3588 ha, f/n din 10.03.2011, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,991 ha f/n din 14.01.2014, încheiat între Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) prin persoana primarului Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte; ;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,8786 ha, f/n din 27.02.2014, încheiat între Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) prin persoana primarului Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,3592 ha, f/n din 27.02.2014, încheiat între Primăria com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana primarului Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,9502 ha, f/n din 12.03.2014, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului la licitația cu strigare cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6813 ha, f/n din 30.03.2015, încheiat între primarul com.

- Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
- contractul de vânzare-cumpărare a terenului la licitația cu strigare cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 1,4684 ha, f/n din 30.03.2015, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
 - contractul de vânzare-cumpărare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,2356 ha, f/n din 20.10.2015, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Cumpărător) pe de altă parte;
 - contract de arendă a automobilului de serviciu de model Lada 21215 cu nr. de înmatriculare [REDACTED] și Duster- [REDACTED], f/n din 04.01.2016, încheiat între [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Arendator) pe de o parte și primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, în persoana Bric Serghei (Arendaș) pe de altă parte;
 - contract de arendă a automobilului de serviciu de model Lada 21215 cu nr. de înmatriculare [REDACTED] și Duster- [REDACTED] f/n din 04.01.2017, încheiat între [REDACTED] – director S.R.L. „Scripta-Prim” (Arendator) pe de o parte și primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, în persoana Bric Serghei (Arendaș) pe de altă parte;
 - contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 0,6122 ha, f/n din 04.08.2017, încheiat între primarul com. Stoicani, r-nul Soroca, (Vânzător) în persoana Bric Serghei pe de o parte și [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
 - contract de achiziționare a mărfurilor (serviciilor de transport), nr.14 din 18.09.2018, încheiat între S.R.L. „Scripta-Prim” reprezentată prin director [REDACTED] (Vânzător) pe de o parte și Primăria com. Stoicani, reprezentată prin primarul Bric Serghei, pe de altă parte;
 - contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 8,1172 ha, f/n din 27.07.2018, încheiat între Primăria comunei Stoicani, reprezentat prin primarul com. Stoicani, Bric Serghei (Vânzător) pe de o parte și S.R.L. „Scripta-Prim”, [REDACTED] (Cumpărător) pe de altă parte;
 - contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 4,1951 ha, f/n din 15.11.2018, încheiat între Primăria com. Stoicani, reprezentată prin Bric Serghei, primarul com. Stoicani, pe de o parte și S.R.L. „Scripta-Prim” reprezentată prin [REDACTED] – conducător (Cumpărător) pe de altă parte;
 - contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitația funciară cu nr. cadastral [REDACTED] și suprafața de 5,2715 ha, f/n din 10.06.2019, încheiat între Primăria com. Stoicani, reprezentată prin Bric Serghei, primarul com. Stoicani, pe de o parte și S.R.L. „Scripta-Prim” reprezentată prin [REDACTED] – conducător (Cumpărător) pe de altă parte;

La caz, urmare a exprimării punctul de vedere al subiectului declarării, nu au fost stabilite careva circumstanțe justificative, care ar exonera de răspundere pentru admiterea conflictelor de

interese consumate. Or, în circumstanțele de fapt examinate, se atestă o neglijarea vădită din partea subiectului declarării, dl Bric Serghei a mecanismului legal prevăzut la art.12 și 14 al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în partea ce ține de declararea și soluționarea a situațiilor de conflict de interese.

Cu privire la argumentele invocate și anume semnarea contractelor de vânzare-cumpărare/arendă/achiziționare a mărfurilor și proceselor-verbale cu privire la rezultatele licitării enunțate supra, *întru executarea deciziilor corespunzătoare și respectându-se deciziile consiliului local*, de reținut este faptul că potrivit art. 12 alin. (4) lit. a), (b), art. 12 alin (7) și 14 alin. (1-4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, obligația declarării conflictului de interese real cât și abținerii de la luarea oricărei decizii/acțiuni pe speță persistă chiar și în condițiile în care organul deliberativ (consiliul local) a luat o atare decizie prin care au pus în sarcina primarului de a semna/încheia anumite acte juridice, participa la luarea unor decizii în raport cu anumite persoane fizice/juridice în care ar fi vizibile elementele specifice ale unei situații de conflict de interese. Mai mult, dl Bric Serghei, în calitate de primar în virtutea funcției (mandatului) și responsabilităților atribuite era obligată să cunoască faptul că semnarea/încheierea unor acte juridice, sau participarea la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, ar genera conflicte de interese consumate.

Subsecvent, opinia precum că, *Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nu a revocat într-un fel sau altul deciziile adoptate de către consiliul local*, deasemenea nu este pertinentă, or, conform art. 66 alin. (2) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, în cazul în care consideră că decizia consiliului local este ilegală, primarul, poate solicita oficiului teritorial al Cancelariei de Stat efectuarea unui control al legalității. Astfel, se atestă că primarul are dreptul să nu pună în executare deciziile consiliului, atâta timp cât le consider ilegale, or, în circumstanțele examinate, la semnarea/încheierea actelor juridice identificate și participarea la luarea deciziilor sus-enumerate, subiectul declarării nu a reacționat corespunzător prin prisma cadrului legal care reglementează regimul juridic al conflictelor de interese, fiind ghidat mai degrabă de interesul personal care într-un final *au influențat exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului*.

Urmare a semnării semnării/încheierii actelor juridice și participării la luarea deciziilor în raport cu persoane fizice și juridice sus-enunțate, dl Bric Serghei *a admis mai multe conflicte de interese consumate*, adică fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, *de încheiere directă* sau prin intermediul unei persoane terțe *a unui act juridic*, de luare sau *de participare la luarea unei decizii* în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) art.12 al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În context, se reiterează faptul că calitatea de persoane apropiate a dlui [REDACTAT] - fiu și dnei [REDACTAT] - soție (administratoare al S.R.L. „Scripta-Prim”) a fost elucidate, urmare a accesării Registrului de Stat al Populației prin intermediul SIC „ACCES-Web”.

Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese

Potrivit, art. 23 alin (4) și (6) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o

cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În continuare, art.38 alin (1) lit. a) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, iar conform prevederilor art. 39 alin. (2), din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

În aceeași ordine logică, potrivit art. 5 alin. (4) lit.a¹ din Legea 768/2000 cu privire la statutul alesului local și prevederilor art. 28 alin. (2) lit. d¹ al Legii 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Deasemenea, art. 22 alin. (1) lit. b) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, stabilește că exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese;

În circumstanțele de fapt și de drept consemnate supra, în conformitate cu prevederile art.19 și art. 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art.12,14,15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate

DECIDE:

1. Se constată că dl Bric Serghei, primar al com Stoicani, r-nul Soroca, având interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată – [REDACTED] (fiu) și [REDACTED] (soție)- administratoare al S.R.L „Scripta Prim”, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- nedeclararea (neinformarea) în termenul legal a conflictului de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. a)-b), art.12 alin. (5) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;
 - nesoluționarea conflictului de interese în conformitate cu art.14 alin. (2)-(4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;
 - semnarea/încheierea actelor juridice și participarea la luarea deciziilor, în raport cu [REDACTED] (fiu) și [REDACTED] (soție)- administrator al S.R.L „Scripta Prim’’, fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art.12 alin. (10) al Legii privind declararea averii și intereselor personale.
2. Se sesizează Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv în vederea inițierii procedurii de revocare a dlui Bric Serghei din funcția de primar al com. Stoicani.
 3. Se decade, dl Bric Serghei din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția (mandat) de primar, pe o perioada de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
 4. Se înscrie dl Bric Serghei, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească, prin care se confirmă existența conflictului de interese, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
 5. Se aduce la cunoștință dlui Bric Serghei , actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la data primirii acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev 3, Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

Inspector de integritate

Rodion RUSNAC