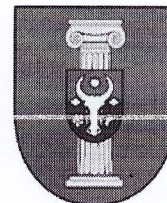




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 297/18**

mun. Chișinău

15 decembrie 2020

Inspectorul de integritate din cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele dosarului controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Sergiu Demianenco, consilier local în Consiliul sătesc Lucești, r-nul Cahul, cu domiciliul în [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b), lit. g) și art. 38 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 12 mai 2020, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu spre verificare prealabilă sesizarea Oficiului teritorial Cahul al Cămarilor de Stat, înregistrată cu nr. 1278 din 02 martie 2020 (04 martie 2020) și sesizarea cu același obiect înregistrată cu nr. 1433 din 05 martie 2020 a Comisiei Electorale Centrale.

Având în vedere că sesizările vizează mai mulți subiecți ai declarației în sensul art. 3 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, materialul a fost repartizat spre verificare prealabilă către mai mulți inspectori de integritate.

În rezultatul acestui exercițiu, s-a reținut spre verificare prealabilă în procedura inspectorului de integritate Serghei Pleșca, partea sesizării ce vizează subiectul Sergiu Demianenco.

Prin sesizarea înaintată, autoritățile interesate solicită verificarea stării de incompatibilitate a consilierului din Consiliul sătesc Lucești, Sergiu Demianenco, care ar fi concomitent și lăcătuș în cadrul Primăriei Lucești.

În motivarea sesizării, Oficiul teritorial Cahul al Cămarilor de Stat susține că a depistat un număr impunător de consilieri locali, între care și dl Sergiu Demianenco, care ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, prin nesoluționarea în termen de 30 zile a incompatibilităților funcțiilor deținute, iar Comisia Electorală Centrală solicită examinarea acestor situații, din considerentul că poate iniția procedura de ridicare a mandatelor doar la sesizarea Autorității Naționale de Integritate.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea a prevederilor legale în domeniul declarației averii și a intereselor personale, conflictelor de interese sau incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Verificând sesizările sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul a stabilit că sesizările corespund cerințelor stabilite de Codul administrativ.

În cadrul verificării prealabile s-a stabilit că, la 05 noiembrie 2019, Judecătoria mun. Cahul (sediul Central) a confirmat lista candidaților supleanți ce aspirau la funcția de consilier în Consiliul sătesc Lucești, r-nul Cahul, între care și al dlui Sergiu Demianenco.

Totodată s-a mai stabilit că, la 22 noiembrie 2019, Comisia Electorală Centrală a atribuit în condițiile legii mandatul de consilier în Consiliul sătesc Lucești candidatului supleant Sergiu Demianenco.

Prin urmare, alegațiile petiționarilor în partea ce ține de pretinsa stare de incompatibilitate apărută la accederea dlui Sergiu Demianenco în funcție de consilier în Consiliul sătesc Lucești, la etapa verificării prealabile, instituie o bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Din acest motiv, în corespundere cu prevederile art. 31 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin procesul-verbal nr. 252 din 26 mai 2020, inspectorul a inițiat controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților în baza materialelor disponibile la etapa verificării prealabile.

Prin comunicarea ANI nr. 04-18/2785 din 18 iunie 2020, expediată la adresa [REDACTAT], subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016 și în condițiile art. 37 alin. (3) din același act normativ, a fost invitat să prezinte punctul său de vedere asupra chestiunilor supuse controlului, însă nu există informații despre recepționarea/nerecepționarea comunicării.

Potrivit avizului de recepție cu nr. DS9350348118AS, scrisoarea repetată cu același obiect, cu număr de ieșire 04-18/3392 din 27 iulie 2020, a fost recepționată de către destinatar la 31 iulie 2020.

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3)-(4) și art. 37 alin. (2) ale Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, prin interpelările ANI nr. 04-18/2784 din 18 iunie 2020, nr. 04-18/2787 din 18 iunie 2020, nr. 04-18/3692 din 13 august 2020, inspectorul a solicitat Comisiei Electorale Centrale și Primăriei și Consiliului s. Lucești, probele necesare controlului.

În perioada controlului, întru documentarea stării de fapt, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul a consultat Sistemul Informațional „ACCES CPAS”.

Punctul de vedere al subiectului controlului

În raport cu pretinsa stare de incompatibilitate care i se impută, dl Sergiu Demianenco a susținut că prestează temporar servicii de conectare/reparație a fântânii arteziene și a rețelei de apă din s. Lucești.

Menționează că între dumnealui și Primăria s. Lucești nu există relații de muncă deoarece nu este angajat al Primăriei s. Lucești, iar serviciile pe care le prestează primăriei sunt servicii cu caracter temporar și sunt realizate în baza contractelor de prestare a serviciilor nr. 25 din 01 octombrie 2019 și nr. 06 din 10 ianuarie 2020, în consecință nefiind aplicabilă incompatibilitatea expusă în art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000.

Subiectul controlului susține că anume din acest motiv nu a depus mandatul de consilier și nu a reziliat contractul respectiv în termen de 30 de zile de la apariția posibilei stări de incompatibilitate.

Probele pe care se întemeiază decizia inspectorului

1. Sesizările nr. 1278 din 02 martie 2020, nr. 1278 din 04 martie 2020 și nr. 05 martie 2020;
2. Răspunsul Primăriei s. Lucești nr. 4689 din 29 iunie 2020, prin care se confirmă că dl Sergiu Demianenco activează la Primăria s. Lucești în baza de contract de prestări servicii;
3. Copia Dispoziției Primarului s. Lucești nr. 26-c din 12 septembrie 2019 cu privire la suspendarea activității în funcția de primar, prin care se confirmă că pe perioada

- campaniei electorale interimatul funcției de primar a fost asigurat de către secretarul Consiliului s. Lucești, [REDACTED];
4. Hotărîrea Judecătorei Cahul (sediul Central) din 05 noiembrie 2019 (dosar nr. 3-170/19), prin care se confirmă că în urma alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, instanța judecătorească a confirmat lista candidaților supleanți în Consiliul s. Lucești, în a cărei componență se regăsește dl Sergiu Demianenco;
 5. Hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr. 2962 din 22 noiembrie 2019 cu privire la atribuirea unor mandate de consilier în Consiliul s. Lucești, r-nul Cahul, prin care se confirmă atribuirea mandatului vacant dlui Sergiu Demianenco, cu preavizarea acestuia despre obligația de a respecta termenul de 30 zile pentru înlăturarea stării de incompatibilitate în cazul apariției acesteia;
 6. Hotărîrea Judecătorei Cahul din 26 iunie 2015 (dosar nr. 3078/15), prin care se confirmă că în urma alegerilor locale generale din 14 iunie 2015, instanța judecătorească a confirmat lista candidaților supleanți în Consiliul s. Lucești, în a cărei componență se regăsește dl Sergiu Demianenco;
 7. Răspunsul Comisiei Electorale Centrale nr. CEC8/2358 din 23 iunie 2020, din care rezultă că în urma alegerilor locale generale din 14 iunie 2015, dlui Sergiu Demianenco nu i-a fost atribuit mandat de consilier în Consiliul s. Lucești;
 8. Copia contractului de prestare a serviciilor nr. 25 din 01 octombrie 2019, prin care se confirmă că Primăria s. Lucești, în calitate de beneficiar și persoana fizică Sergiu Demianenco, cod numeric personal [REDACTED], în calitate de prestator, au stabilit relații contractuale pe un termen de până la 31 decembrie 2019, în cadrul cărora prestatorul se obligă să exercite controlul lucrului fântânii arteziene (conectare, deconectare, reparație), reparația rețelei centrale de apă, paza teritoriului fântânii arteziene și a rezervuarului de apă, iar beneficiarul se obligă să asigure prestatorul cu locul de muncă și materiale necesare pentru efectuarea lucrărilor contractate;
 9. Copia contractului de prestare a serviciilor nr. 06 din 10 ianuarie 2020, prin care se confirmă că Primăria s. Lucești, în calitate de beneficiar și persoana fizică Sergiu Demianenco, cod numeric personal [REDACTED], în calitate de prestator, au stabilit relații contractuale pe un termen de un an (01 ianuarie 2020 -31 decembrie 2020), în cadrul cărora prestatorul se obligă să exercite controlul lucrului fântânii arteziene (conectare, deconectare, reparație), reparația rețelei centrale de apă, paza teritoriului fântânii arteziene și a rezervuarului de apă, iar beneficiarul se obligă să asigure prestatorul cu locul de muncă și materiale necesare pentru efectuarea lucrărilor contractate;
 10. Răspunsul Primăriei s. Lucești nr. 6057 din 19 august 2020, prin care se confirmă că forma de gestionare a serviciilor publice de aprovizionare cu apă a locuitorilor s. Lucești este directă, iar activitatea prestată de către dl Sergiu Demianenco reprezintă servicii publice de gospodărie comunală;
 11. Copia Deciziei Consiliului s. Lucești nr. 02/04 din 27 noiembrie 2019, cu privire la aprobarea Regulamentului-intern privind organizarea și funcționarea Primăriei s. Lucești;
 12. Copia Deciziei Consiliului s. Lucești nr. 03/10 din 17 decembrie 2019, cu privire la aprobarea bugetului Primăriei s. Lucești pe anul 2020 în lectura a doua;
 13. Copia statelor de personal al Primăriei s. Lucești și schema de încadrare pentru anul 2020;
 14. Copia Deciziei Consiliului s. Lucești nr. 03/07 din 17 decembrie 2019, cu privire la examinarea cererii cet. Demianenco Sergiu, prin care se confirmă că autoritatea publică deliberativă locală Lucești respinge cererea dlui Sergiu Demianenco pentru angajarea în calitate de lăcătuș la fântâna arteziană, cu includerea funcției în statala de personal a Primăriei Lucești, delegând primarului s. Lucești, [REDACTED], sarcina de a încheia cu dl Sergiu Demianenco contract de prestări servicii pentru aprovizionare cu apă a locuitorilor pe anul 2020;

15. Extras din Procesul-verbal al ședinței ordinare a Consiliului s. Lucești nr. 03 din 17 decembrie 2019 în care s-a examinat chestiunea angajării în calitate de lăcătuș la fântâna arteziană, cu includerea funcției în statele de personal a Primăriei Lucești.

Aprecierea inspectorului de integritate

În conformitate cu prevederile art. 19 lit. b) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorul de integritate.

Studiind materialele dosarului, inspectorul de integritate stabilește că informațiile acumulate sunt suficiente pentru clarificarea stării de fapt în condițiile Codului administrativ.

Astfel, în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că, în rezultatul alegerilor locale generale desfășurate la 14 iunie 2015 și 20 octombrie 2019, subiectul controlului, Sergiu Demianenco, nu a obținut mandate de consilier în Consiliul comunal Lucești, r-nul Cahul.

Însă, în rezultatul soluționării cererilor de demisie ale unor consilieri aleși pe lista aceluiași partid politic, prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 2962 din 22 noiembrie 2019, unul din mandatele vacante i-a fost atribuit candidatului supleant, Sergiu Demianenco.

În conformitate cu art. 16 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Din materialele dosarului s-a stabilit că la accederea în funcție de consilier în Consiliul s. Lucești, titularul mandatului, mai realiza și activități legate de aprovizionarea cu apă a locuitorilor s. Lucești în baza de contract de prestare servicii, încheiat cu Primăria (*a se vedea pct. 8*).

Conform contractului de prestare a serviciilor nr. 25 din 01 octombrie 2019, Primăria s. Lucești, în calitate de beneficiar și persoana fizică Sergiu Demianenco, în calitate de prestator, au stabilit relații contractuale pe un termen de până la 31 decembrie 2019, în cadrul cărora, în schimbul unei remunerații în mărime totală de 2295 MDL, achitată în tranșe lunare, prestatorul se obligă să exercite controlul lucrului fântânii arteziene (conectare, deconectare, reparație), reparația rețelei centrale de apă, paza teritoriului fântânii arteziene și a rezervuarului de apă, iar beneficiarul se obligă să asigure prestatorul cu locul de muncă și materiale necesare pentru efectuarea lucrărilor contractate.

S-a stabilit că, printr-o cerere adresată Consiliului s. Lucești la 21 noiembrie 2019, dl Sergiu Demianenco, solicită includerea funcției de lăcătuș în statele de personal a Primăriei Lucești și angajarea în această funcție pentru a fi remunerat de rând cu personalul similar din satele vecine în conformitate cu sistemul tarifar de salarizare.

Prin decizia Consiliului s. Lucești nr. 03/07 din 17 decembrie 2019, cu privire la examinarea cererii cet. Demianenco Sergiu, autoritatea publică deliberativă locală Lucești respinge cererea dlui Sergiu Demianenco pentru angajarea în calitate de lăcătuș la fântâna arteziană, cu includerea funcției în statele de personal a Primăriei Lucești, delegând primarului s. Lucești, [REDACTED], sarcina de a încheia cu dl Sergiu Demianenco un alt contract de prestări servicii pentru aprovizionare cu apă a locuitorilor pe anul 2020.

Conform contractului de prestare a serviciilor nr. 06 din 10 ianuarie 2020, Primăria s. Lucești, în calitate de beneficiar și persoana fizică Sergiu Demianenco, în calitate de prestator, au stabilit relații contractuale pe un termen de un an, începând cu 01 ianuarie 2020 și până la 31 decembrie 2020, în cadrul cărora, în schimbul unei remunerații în mărime totală de 12240 MDL, achitată în tranșe lunare, prestatorul se obligă să exercite controlul lucrului fântânii arteziene (conectare, deconectare, reparație), reparația rețelei centrale de apă, paza teritoriului fântânii arteziene și a rezervoarului de apă, iar beneficiarul se obligă să asigure prestatorul cu locul de muncă și materiale necesare pentru efectuarea lucrărilor contractate.

Potrivit art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24 octombrie 2002, furnizarea/prestarea serviciilor de alimentarea cu apă reprezintă servicii publice de gospodărie comunală.

Din noțiunea descrisă la art. 2 din aceeași lege, *alimentare cu apă* reprezintă totalitatea activităților și lucrărilor efectuate în scopul captării, tratării, transportării, înmagazinării și distribuirii apei potabile către consumatori.

Conform art. 14 alin. (2) lit. h) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28 decembrie 2006, consiliul local organizează serviciile publice de gospodărie comunală, determină suportul financiar în cazul cheltuielilor bugetare, decide asupra regulilor de asigurare a curățeniei în localitate.

Astfel, inspectorul stabilește că la data de 22 noiembrie 2019, când a acces în funcție de consilier în Consiliul s. Lucești și până în prezent, dl Sergiu Demianenco, prestează servicii publice de gospodărie comunală prin contracte de prestare de servicii încheiate cu autoritatea publică locală.

Inspectorul notează că potrivit art. 16 al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Din conținutul art. 12 alin. (1) din Legea integrității din 25 mai 2017 se desprinde că, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Coroborând normele respective, inspectorul observă că pentru a identifica dacă subiectul declarării se află în stare de incompatibilitate, se cere a verifica dacă exercitarea concomitentă a funcțiilor/activităților este interzisă sau dacă este stabilită ca excepție prin Constituție ori legi organice.

Din conținutul normei prevăzute la art. 2 din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, se desprinde că consilierii consiliilor sătești au statut de ales local.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, mandatul alesului local este incompatibil cu:

- a) exercitarea altei funcții de demnitate publică;
- b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat;
- c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raională, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei;
- d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale);
- e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Suplimentar la incompatibilitățile respective, mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de consilier al unui consiliu de același nivel sau de consilier al consiliului de orice nivel din alte unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.

Raportând starea de fapt la potențialele situații de incompatibilitate redate supra, inspectorul constată că, de drept, nu este interzisă exercitarea mandatului de consilier local, prestând concomitent servicii publice în aceeași unitate administrativ-teritorială, atunci când serviciile prestate sunt realizate fără a fi angajat în una din subdiviziunile autorităților administrației publice locale sau fără a fi numit în funcție de șef/șef adjunct în cadrul structurilor subordonate acestora.

Prin urmare, exercitarea concomitentă de către dl Sergiu Demianenco a activităților de ales local și de prestare a serviciilor publice de gospodărie comunală, în circumstanțele constatate, nu contravine regimului juridic al incompatibilităților.

Cât privește legalitatea contractării serviciilor publice de gospodărie comunală în asemenea mod și întrunirea condițiilor de eligibilitate a candidatului contractat, inspectorul reține că examinarea acestor chestiuni depășește limitele controlului stabilite prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 252 din 26 mai 2020.

Din dispozițiile prevederilor art. 38 alin. (5) din aceeași lege, se desprinde că inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Astfel, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (5) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se încetează controlul inițiat în privința dlui Sergiu Demianenco, pe faptul încălcării regimului juridic al incompatibilităților, în circumstanțele descrise în prezentul act.
2. Se informează subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

Inspector de integritate

Serghei PLEȘCA