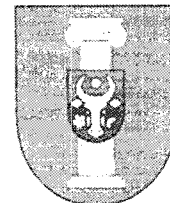


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md



ACT DE CONSTATARE

nr. 128/12

mun. Chișinău

14 iulie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Goncareenco Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 14.05.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea din oficiu nr. [REDACTED] cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Goncareenco Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești.

La 23.05.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și a materialelor anexate, dl Goncareenco Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești, ar fi admis o încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese manifestată prin rezolvarea unor cereri, luarea unor decizii, participarea la luarea unor decizii în care are interese personale, în cadrul procedurii de vânzare a terenului aferent cu nr. cadastral [REDACTED], Societății cu răspundere limitată „[REDACTED]” (în continuare SRL „[REDACTED]”) în care este fondator și deține cotă parte, precum și întreprinderea altor acțiuni în situație de conflict de interese.

La 06.06.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dlui Goncareenco Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-12/1078 din 07.06.2019, recepționată la 11.06.2019 conform avizului nr. DS2035 [REDACTED] AS, dl Goncareenco Anatolie a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele [REDACTED] și solicitate [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/1084 din 10.06.2019), [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/1094 din 11.06.2019), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Urmare analizării datelor, informațiilor, înscrisurilor și documentelor recepționate, au rezultat următoarele:

Prin informația prezentată de [REDACTED], s-a stabilit că dl Goncareenco Anatolie deține mandatul de primar al s. Mărândeni, r. Fălești începînd cu anul 2015, ca urmare a alegerilor locale generale din 14.06.2015, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătorei Fălești din 07.07.2015 (dosarul nr. 3-99/15).

De remarcat faptul că dl Goncareenco Anatolie deține și în prezent mandatul de primar al s. Mărândeni, r. Fălești, obținut în urma alegerilor locale generale din **20.10.2019** și validat prin Hotărârea Judecătorei Bălți din 01.11.2019 (dosarul nr. 3-350/2019), anexată la materialele dosarului de control.

Potrivit răspunsului prezentat de către [REDACTED] (nr. 96 din 18.06.2019) și a materialelor anexate sau stabilit următoarele:

- La 22.03.2019, prin decizia Consiliului s. Mărândeni, r. Florești nr. [REDACTED] cu privire la vânzarea-cumpărarea terenului aferent construcției, consiliul sătesc a permis vânzarea-cumpărarea terenului aferent construcției cu nr. cadastral [REDACTED], cu suprafața de [REDACTED] ha, punînd în sarcina primarului Goncareenco Anatolie semnarea contractului de vânzare cumpărare cu SRL „[REDACTED]”.

- Extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. [REDACTED] din data de 25.03.2016 confirmă faptul deținerii de către dl Goncareenco Anatolie a calității de fondator al SRL „[REDACTED]”, cu cota parte de [REDACTED] lei, ce constituie [REDACTED] %.

- Materialele dosarului de control atestă prezența declarației privind soluționarea conflictului de interese de către dl Goncareenco Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești prin care acesta a informat Consiliul s. Mărândeni despre conflictul de interese ce va apărea în legătură cu semnarea contractului de vânzare cumpărare a terenului aferent construcției cu nr. cadastral [REDACTED] cu SRL „[REDACTED]”, care a fost readresată ulterior Autorității Naționale de Integritate, potrivit scrisorii nr. [REDACTED] din 24.04.2019.

- Prin decizia Consiliului s. Mărândeni, r. Florești nr. [REDACTED] din 18.04.2019 cu privire la modificarea deciziei nr. [REDACTED] din 22.03.2019, consiliul a decis de a-l delega pe dl [REDACTED], consilier de a semna contractul de vânzare cumpărare a terenului aferent construcției cu nr. cadastral [REDACTED] cu SRL „[REDACTED]”.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/425 din 07.02.2020, recepționată la 11.02.2020 conform avizului nr. DS9350[REDACTED]AS, dl Goncareenco Anatolie a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și **prezenta punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 25.02.2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, cu nr. 1157 a fost înregistrat punctul de vedere al dlui Goncareenco Anatolie în care a indicat că: „*Consideră cu nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese în cadrul procedurii de vânzare a terenului aferent cu nr. [REDACTED] deoarece din partea „[REDACTED]” S.R.L. (agentului economic - cumpărător al terenului), nici el personal, nici prin intermediul unui reprezentant împuternicit de dînsul, nu a participat la luarea deciziilor privind cumpărarea terenului menționat în cadrul adunărilor generale a asociațiilor sau a altor organe ale acestui agent economic; nici una din adunările generale a asociațiilor a agentului economic n-a examinat în prezența sa sau a reprezentantului său așa fel de tranzacție în privința terenului menționat; decizia privind cumpărarea terenului menționat a fost luată de sinestătător de către administratorul agentului economic în limita competenței acestuia prevăzute de legislația în vigoare (art. 71, alin.(1), lit.a) al Legii 135-XVI/2007, art.177, alin.(1) al Codului Civil 1107-XV/2002) și de art. 6.6 al Statutului agentului economic; nici el personal, nici prin intermediul unui reprezentant împuternicit de dînsul, nu a participat în cadrul procedurii de vânzare a terenului — din partea cumpărătorului, nu a semnat cererea de cumpărare a terenului proprietate publică, nu a semnat contractul de vânzare-cumpărare a terenului;*

În cadrul procedurii de vânzare a terenului — cererea de cumpărare a terenului proprietate publică, contractul de vânzare-cumpărare a terenului au fost semnate de administratorul agentului economic în limita competenței acestuia prevăzută de legislația în vigoare (art. 71, alin. (1), lit.a) al Legii 135-XVI/2007, art.177, alin.(1) al Codului Civil 1107-XV/2002) și de art. 6.6 al Statutului agentului economic; fiind asociat al agentului economic, cu partea socială [REDACTED] % din capitalul lui social, el deține doar [REDACTED] % din numărul total de voturi, nu dispune de control asupra acestei întreprinderi și nu a primit venit din tranzacția cu terenul de pămînt.

Din partea administrației publice locale din s. Mărândeni (vînzătorul terenului): nici el personal, nici prin intermediul unui reprezentant împuternicit de dînsul, nu a luat decizii de vânzare a terenului menționat, deciziile privind acordarea permisiunii de vânzare a terenului menționat și de acordare a împuternicirilor de semnare a contractului de vânzare - cumpărare au fost aprobate de Consiliul sătesc Mărândeni № [REDACTED] din 22.03.2019 și № [REDACTED] din 22.03.2019 în limita competenței acestuia prevăzute de legislația în vigoare (art. 14, alin.(2) și (1) al Legii 436-XVI/2006), iar el pe timpul votării a părăsit sala de ședință a consiliului, ce poate fi confirmat de consilieri; nici el personal, nici prin intermediul unui reprezentant împuternicit de dînsul, nu a participat în cadrul procedurii de vânzare a terenului - nu a semnat contractul de vânzare-cumpărare a terenului; în cadrul procedurii de vânzare a terenului - contractul de vânzare-cumpărare a terenului a fost semnat

nu de el, dar de o altă persoană - consilierul [REDACTAT], desemnat de consiliul sătesc Mărândeni prin Decizia № [REDACTAT] din 22.03.2019.

Consideră că a declarat despre existența conflictului de interese, care a apărut în rezultatul aprobării la ședința Consiliului sătesc Mărândeni din data 22.03.2019 a Deciziei № [REDACTAT], prin care el a fost desemnat pentru semnarea contractului de vânzare a terenului cumpărătorului S.R.L. „[REDACTAT]”. Documentele confirmative în acest sens fiind scrisoarea sa № [REDACTAT] din 24.04.2019 către ANI, precum și solicitarea sa de la Consiliul sătesc Mărândeni de reexaminare a Deciziei № [REDACTAT] din data 22.03.2019 din cauza apariției conflictului de interese. ... Consiliul sătesc Mărândeni în mod repetat a examinat chestiunea cu privire la vânzarea terenului și prin Decizia № [REDACTAT] din 18.04.2019 a modificat pct. 3 din Decizia № [REDACTAT] din 22.03.2019 - în locul său a desemnat o altă persoană împuternicită pentru semnarea contractului de vânzare-cumpărare a terenului vizat. El a părăsit și nu a fost prezent în sala ședinței în momentul aprobării Deciziei.

În așa mod, datorită acțiunilor sale și a Consiliului sătesc Mărândeni, în fapt/realitate a fost înlăturat/depășit conflictul de interese pe tranzacția menționată anterior apărut față de dînsul, în calitate de Primar al satului Mărândeni și totodată - asociat al cumpărătorului terenului S.R.L. „[REDACTAT]”; contractul de vânzare-cumpărare a terenului a fost semnat la data 22.04.2019 și înregistrat la Serviciul Cadastru la data 07.06.2019, după ce deja a fost consumat conflictul de interese prin Decizia Consiliului sătesc Mărândeni № [REDACTAT] din 18.04.2019.

Potrivit anexei din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *primarul este o persoană cu funcție de demnitate publică, fiindu-i aplicabile atît prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, cît și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.*

Conform art. 3, alin.(1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Goncarencu Anatolie, exercitînd o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (*primar al s. Mărândeni, r. Fălești*), *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

În conformitate cu art. 2 din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *conflict de interese este situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii, iar interesul personal reprezintă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.*

Potrivit art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii *în care are interese personale* sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Goncarencu Anatolie, exercitînd funcția de primar al s. Mărândeni, r. Fălești, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „*Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică*”.

În conformitate cu art. 12, alin. (7) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Goncarencu Anatolie, exercitînd funcția de primar al s. Mărândeni, r. Fălești, era obligată să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3

zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5) al prezentei legi.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „*Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz*”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Goncarencu Anatolie, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectului declarării, în persoana dlui Goncarencu Anatolie, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.*

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dlui Goncarencu Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești nu-i poate fi încredințată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese dat fiind faptul că dlui, conducându-se de prevederile art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, s-a abținut de la încheierea/semnarea actului juridic (contractului de vânzare cumpărare a terenului aferent construcției cu nr. cadastral [REDACTED]) cu SRL „[REDACTED]”, informând în același timp Consiliul s. Mărândeni și ulterior Autoritatea Națională de Integritate despre apariția conflictului de interese, *în scopul protejării corectitudinii procesului de luare a deciziilor.*

Mai mult ca atât, inspectorul de integritate remarcă că contractul de vânzare cumpărare a terenului proprietate publică aferent construcției cu nr. cadastral [REDACTED] *nu a fost semnat de către dl Goncarencu Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești, ci de către o altă persoană împuternicită de către Consiliul s. Mărândeni prin decizia nr. [REDACTED] din 18.04.2019 cu privire la modificarea deciziei nr. [REDACTED] din 22.03.2019, fapt ce denotă aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului de interese prevăzută la art. 14, alin. (5), lit. c) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, respectiv neadmiterea consumării conflictului de interese în conformitate cu art. 12, alin. (10) din aceeași lege.*

În același timp, inspectorul de integritate în cadrul controlului nu a identificat alte acte administrative/juridice emise/încheiate/semnate de către dl Goncarencu Anatolie ce vizează SRL „[REDACTED]”, în situație de conflict de interese.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „*În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare*”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Goncarencu Anatolie, primar al s. Mărândeni, r. Fălești.

2. Se aduce la cunoștința dlui Goncarencu Anatolie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

Sergiu POPA