



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 617, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.nicolaev@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 17/08

mun. Chișinău

29 septembrie 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inițiat în privința dnei **Belonoșca Ludmila**, IDNP- [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], ex-șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța,

A CONSTATAT:

Pe 23 iulie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 645.

Pe 25 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării dna Belonoșca Ludmila, exercitând funcția publică de șefă a Secției cultură a Consiliului raional Ocnîța, a angajat contrar prevederilor legale pe fiica sa, dna [REDACTED], în funcția publică de specialist superior în cadrul Secției cultură a Consiliului raional Ocnîța.

Pe 31 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 36/08, în privința dnei Belonoșca Ludmila a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor în cadrul căruia s-a verificat existența raporturilor ierarhice nemijlocite, cu fiica, dna [REDACTED], funcționar public în cadrul Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța, neîncetate în termenul legal.

Prin scrisoarea nr. 04-08/691 din 31 iulie 2018 dna Belonoșca Ludmila a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor în cadrul căruia se verifică existența raporturilor ierarhice nemijlocite cu fiica, dna [REDACTED], neîncetate în termenul legal, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, și a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat [REDACTED] informații și documente necesare desfășurării controlului.

LEGISLAȚIA PERTINENTĂ:

I. Prevederile relevante ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sunt următoarele:

Art. 19 lit. b) și g)

Activitățile desfășurate de inspectorii de integritate

Inspectorii de integritate desfășoară următoarele activități:

b) efectuează controlul [...] privind respectarea regimului juridic al [...] restricțiilor [...];

g) întocmesc acte de constatare în condițiile legii;

Articolul 38 alin. (1) lit. c)

Rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor

(1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic al [...] restricțiilor [...], inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile prevăzute de lege.

Articolul 41 alin. (2)

Efectele constatării încălcării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor

(2) Din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al restricțiilor [...] rămâne definitiv, Autoritatea, în termen de 15 zile, sesizează organele competente în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei supuse controlului.

II. Prevederile relevante ale Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale sunt următoarele:

Articolul 3

Subiecții declarării averii și intereselor personale

(1) Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt:

g) funcționarii publici [...].

Articolul 17

Dispoziții generale privind restricțiile și limitările

Subiectul declarării este obligat să respecte restricțiile și limitările prevăzute la art.18–21 și cele prevăzute de legislație.

III. Prevederile relevante ale Legii serviciului public nr. 443/1995, în vigoare la data angajării dnei Leșcina Ala, abrogată prin Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, sunt următoarele:

Articolul 11

Restricții

(2) Funcționarul public nu poate ocupa o funcție în subordinea sau sub controlul funcțiilor deținute în aceeași autoritate publică sau în altele de rudele lui directe (părinții, frații, surorile, copiii) sau de rudele lui prin alianță (soțul, soția, părinții, frații, surorile soției soțului). În cazul în care sînt încălcate aceste restricții, funcționarul public este transferat într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul este imposibil, unul este concediat, la decizia organului ierarhic superior.

IV. Prevederile relevante ale Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public sunt următoarele:

Articolul 24 alin. (2)

Declarația de avere și interese personale, respectarea regimului juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor

(2) Funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al [...] restricțiilor [...].

Articolul 26

Restricții în ierarhia funcției publice

(1) Funcționarul public nu poate exercita o funcție publică în subordinea nemijlocită a unei rude directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau a unei rude prin afinitate (soț/soție, părinte, frate și soră a soțului/soției) în cadrul aceleiași autorități publice.

(3) Persoanele care se află în situațiile prevăzute la alin.(1) și (2) vor întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni.

(4) În cazul în care condițiile alin.(3) nu se respectă, funcționarul public se transferă într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul nu este posibil, acesta este eliberat din funcția publică deținută.

V. Prevederile relevante ale Legii Integrității nr. 82/2012 sunt următoarele:

Articolul 12 alin. (1) și (3)

Respectarea regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate

(1) [...] Întru evitarea promovării intereselor personale și asigurarea respectării interesului public, agentul public care ocupă o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special sau o funcție de demnitate publică, respectă restricția de desfășurare a activității profesionale în raporturi ierarhice nemijlocite cu o rudă directă sau cu o rudă prin afinitate în cadrul aceleiași entități publice. [...]

(3) În vederea asigurării respectării de către agenții publici prevăzuți la alin. (1) a regimului juridic al [...] restricțiilor în ierarhie [...] conducătorul entității publice este obligat să întreprindă următoarele măsuri:

b) să nu admită cu bună știință raporturi ierarhice nemijlocite între agenții publici care ocupă o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special sau o funcție de demnitate publică, și rudele lor directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau rudele prin afinitate (soț/soție, părinte, frate ori soră a soțului/soției), sau concubinul/concubina în cadrul entității publice;

c) să transfere agentul public care nu îndeplinește obligația prevăzută la alin.(2) lit.b) într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare sau, dacă transferul nu este posibil, să îl elibereze din funcția deținută;

DOCUMENTELE, DATELE ȘI INFORMAȚIILE PERTINENTE:

Prin decizia Consiliului raional Ocnița nr. 3/6 din 31 iulie 2003 cu privire la modificările în statele de personal ale direcțiilor, secțiilor Consiliului raional, dna Belonoșca Ludmila a fost angajată în funcția de șef al Secției Cultură, iar prin decizia nr. 2/18 din 23 aprilie 2018 cu privire la încetarea raporturilor de serviciu, dna Belonoșca Ludmila a fost eliberată din funcția de șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnița, începând cu data de 01 iulie 2018.

Potrivit fișei postului șeful Secției cultură Ocnița angajează personalul aparatului secției, în privința cărora emite ordine și dispoziții.

Conform Ordinului nr. 91 din 03 octombrie 2006 cu privire la numirea în funcție, semnat de dna Belonoșca Ludmila, în calitate de șef al Secției cultură Ocnița, dna [REDACTED] a fost numită în funcția de specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției Cultură Ocnița.

La 15 octombrie 2006 a fost încheiat contractul individual de muncă, înregistrat cu nr. 76 în registrul general de evidență al salariaților, între dna Belonoșca Ludmila, în calitate de angajator și [REDACTED] în calitate de angajat.

Conform informațiilor din Registrul de Stat al Populației dna [REDACTAT] este fiica dnei Belonoșca Ludmila.

Potrivit informațiilor publice de pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, compartimentul *Portalul Declarațiilor*, atât dna Ludmila Belonoșca, șefa Secției cultură a Consiliului raional Ocnîța cât și fiica sa, dna [REDACTAT], specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției Cultură Ocnîța, sunt subiecți ai declarării averii și intereselor personale.

PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI SUPUSE CONTROLULUI:

Dna Belonoșca Ludmila și-a prezentat punctul de vedere în scris.

Comunică că în calitate de șef al Secției cultură Ocnîța avea competența de a angaja și emite ordine în privința specialiștilor secției.

Prin ordinul nr. 91 din 03 octombrie 2006 a angajat-o pe fiica sa, dna [REDACTAT], în funcția de specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției Cultură Ocnîța.

Menționează că a informat toți președinții de raion cu care a conlucrat și pe dna [REDACTAT], jurista raionului, despre faptul că în cadrul Secției cultură activează 2 membri ai familiei, însă de fiecare dată i s-a spus că nu încalcă legea.

APRECIEREA INSPECTORULUI DE INTEGRITATE:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate stabilește că dna Belonoșca Ludmila, ex-șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța, prin admiterea cu bună știință a raporturilor ierarhice nemijlocite și prin omisiunea eliberării fiicei sale, dna [REDACTAT], din funcția publică deținută, a încălcat regimul juridic al restricțiilor în ierarhie.

În corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dna Belonoșca Ludmila a fost subiect al declarării averii și intereselor personale pe durata exercitării funcției publice de șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța.

Potrivit prevederilor art. 17 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dna Belonoșca Ludmila în calitate de subiect al declarării averii și intereselor personale avea obligația de a respecta restricțiile prevăzute de legislație, inclusiv restricția în ierarhie.

Documentele obținute în cadrul procedurii de control atestă că, în perioada 03 octombrie 2006 – 01 iulie 2018, între dna Belonoșca Ludmila, șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța și fiica sa, dna [REDACTAT], specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară a Secției Cultură Ocnîța, au existat raporturi ierarhice nemijlocite.

Inspectorul de integritate observă că dna Belonoșca Ludmila, în calitatea sa de șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța, având competența de a angaja și elibera din funcție, a încălcat, în perioada 03 octombrie 2006- 31 decembrie 2008, prevederile art. 11 alin. (2) din Legea *serviciului public* nr. 443/1995, a încălcat, în perioada 01 ianuarie 2008- 01 iulie 2018, dispozițiile art. 26 alin. (4) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public*, și, în perioada 07 iulie 2017 - 01 iulie 2018, a încălcat prevederile art. 12 alin. (3) lit. b)-c) din Legea Integrității nr. 82/2017, potrivit căroră, avea obligația de nu admite raporturi ierarhice nemijlocite cu fiica sa și obligația de a o elibera pe dna [REDACTAT] din funcția publică de specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară a Secției Cultură Ocnîța.

Inspectorul de integritate remarcă că raporturile ierarhice nemijlocite dintre dna Belonoșca Ludmila, șefa Secției cultură Ocnița și dna [REDACTED], specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară a Secției Cultură Ocnița, au încetat din data de 01 iulie 2018, datorită eliberării dnei Belonoșca Ludmila din funcția publică de șef al Secției cultură Ocnița.

Inspectorul de integritate ajunge la concluzia de nu solicita Consiliului raional Ocnița, în termen de 15 zile de la rămânerea definitivă a actului de constatare, încetarea raporturilor de serviciu cu dna Belonoșca Ludmila deoarece prin decizia Consiliului raional Ocnița nr. 2/18 din 23, începând cu data de 01 iulie 2018, dna Belonoșca Ludmila a fost eliberată din funcția publică exercitată.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 art. 35-36 și art. 38 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și ale art. 26 din Legea 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* și ale art.12 din Legea Integrității nr. 82/2017 inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că, în perioada 03 octombrie 2006 - 01 iulie 2018, între dna Belonoșca Ludmila, ex-șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnița, și fiica sa, dna [REDACTED], specialist superior în cadrul Secției cultură a Consiliului raional Ocnița, au existat raporturi ierarhice nemijlocite.

2. Se constată că dna Belonoșca Ludmila, exercitând funcția de șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnița nu a încetat raporturile ierarhice nemijlocite cu fiica sa, dna [REDACTED], specialist superior în cadrul Secției cultură a Consiliului raional Ocnița, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (4) din Legea 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* și dispozițiile art. 12 alin. (3) lit. c) din Legea Integrității nr. 82/2017 prin ce a încălcat regimul juridic al restricțiilor în ierarhie.

3. Se aduce la cunoștința dnei Belonoșca Ludmila actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

4. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

Ion NICOLAEV