



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 31/11

mun. Chișinău

12 martie 2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Alexandru Stavinschi, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Aurelia Doschinescu, născută la [REDACTED], IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], director al instituției de educație timpurie nr. 2 "Izvoaraș" din s. Chetrosu, raionul Drochia, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

1. La 08 noiembrie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 2025, potrivit căreia, dna Aurelia Doschinescu, director al instituției de educație timpurie "Izvoaraș" din s. Chetrosu, raionul Drochia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și semnarea actelor administrative care vizează [REDACTED] și [REDACTED].

2. La 09 noiembrie 2018, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 137/11, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dnei Aurelia Doschinescu, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut în perioada exercitării funcției de director al instituției de educație timpurie "Izvoaraș" din s. Chetrosu, raionul Drochia.

Prin scrisoarea nr. 04-11/1432 din 12 noiembrie 2018, recepționată la 15 noiembrie 2018, dna Aurelia Doschinescu a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

3. Conform răspunsului [REDACTED], înregistrat în cadrul Autorității la 22 noiembrie 2018 cu nr. 2185, s-a constatat că dna Aurelia Doschinescu a fost numită în funcția de director al instituției de educație timpurie "Izvoaraș" din s. Chetrosu, raionul Drochia, în baza Dispoziției nr. [REDACTED] din 11 aprilie 2011.

În conformitate cu art. 21, alin. (1) din Codul educației, *instituțiile publice de educație timpurie și de învățământ extrașcolar (de nivel local) sunt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.*

Potrivit regulamentului tip de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie aprobat prin ordinul Ministerului Educației nr. 243 din 22 aprilie 2016, *directorul instituției de educație timpurie exercită conducerea executivă a instituției în conformitate cu atribuțiile conferite de legislația în vigoare, cu hotărârile Consiliului de administrație al instituției, cu prevederile Regulamentului și fișa de post, elaborată și aprobată de fondator.*

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Doschinescu Aurelia, deținând funcția de director a instituției publice de educație timpurie, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

4. Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 22 noiembrie 2018 cu nr. 2185 și materialelor anexate la acesta, s-a constatat că dna Aurelia Doschinescu, în funcția de director al instituției de educație timpurie "Izvorășul" din s. Chetrosu, raionul Drochia, a emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- Contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. [REDACTAT] din 21.01.2015 cu privire la numirea [REDACTAT], în funcția de [REDACTAT].
- Contractul individual de muncă nr. 46 din 01.09.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 71 din 01.09.2015 cu privire la numirea [REDACTAT], în funcția de [REDACTAT].
- Acord suplimentar din 01.10.2015 la contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTAT].

Emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice menționate, cad sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dna Aurelia Doschinescu, *este subiect al declarării intereselor personale.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹, alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01 august 2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

5. Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 22 noiembrie 2018 cu nr. 2185 și materialelor anexate la acesta, s-a constatat că dna Aurelia Doschinescu, în funcția de director al instituției de educație timpurie "Izvorășul" din s. Chetrosu, raionul Drochia, a emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- Acord suplimentar din 01.09.2016 la contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 59 din 19.10.2017 cu privire la acordarea concediului dlui [REDACTAT].
- Ordinul nr. 15 din 29.03.2017 cu privire la acordarea concediului dlui [REDACTAT].
- Ordinul nr. 29 din 13 aprilie 2018 cu privire la demisie și desfacerea contractului individual de muncă cu dl [REDACTAT].
- Ordinul nr. 30 din 13 aprilie 2018 cu privire la demisie și desfacerea contractului individual de muncă cu dl [REDACTAT].

6. Relația de mamă – fiică a dnei Aurelia Doschinescu și Popescu Svetlana, precum și relația de soacră – ginere a dnei Aurelia Doschinescu și a dlui Popescu Ion și Novac Andrian, a fost constatată în urma accesării registrului informațional de stat "Acces".

7. Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Aurelia Doschinescu, exercitând funcția de director al instituției de educație timpurie "Izvoarașul" din s. Chetrosu, raionul Drochia, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana

dnei Aurelia Doschinescu, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

8. Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 18 decembrie 2018, cu nr. 2663, dna Aurelia Doschinescu nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictul de interese apărut.

9. La 18 decembrie 2018, dna Aurelia Doschinescu a expediat punctul său de vedere, înregistrat în carul Autorității cu nr. 2654, în care a indicat: *în instituția preșcolară nu mai activează [REDACTAT]: care au fost angajați după cum urmează: [REDACTAT] la data de 09.09.07 în funcția de [REDACTAT], ca ulterior pe perioada de activitate să înlocuiască pe perioade determinate paznicul, când acesta se afla în concedii de rând ori medical, [REDACTAT] a fost angajat în funcția vacantă de [REDACTAT] la data de 01.09.2015, la demisia dlui [REDACTAT] din această funcție, pe 0,5 unități salariu. Ambii au fost demși din funcție, la solicitare, la data de 13.04.18. În ceea ce privește [REDACTAT], a fost angajată în funcție de [REDACTAT] prin ordinul nr. 2 din 21.01.15, pe 0,5 unități salariu, ca ulterior în baza examinărilor de către comisia raională de asistență psihopedagogică a unui număr mai mare de copii cu deficiențe ce necesită lucru suplimentar și asistența psihopedagogului să i se atribuie 1,0 unități, dar odată cu cazul de copil cu hipoacuzie, autism să i se aloce 1,5 unități salariu. [REDACTAT] are studii superioare psihopedagogice și se ocupă de incluziunea și reabilitarea copiilor cu cerințe educaționale speciale. În anul 2017, 2018 a lucrat cu 17 copii cu grad diferit de dizabilitate. Printre ei a fost și o fetiță cu hipoacuzie la ambele urechi. În anul acesta de către comisia specială raională de asistență psihopedagogică Drochia, au fost evaluați 15 copii cu cerințe educaționale speciale printre ei se afla și un copil cu autism, cu care [REDACTAT] va lucra pe perioada întregului an. În ceea ce privește declararea conflictelor de interese, Aurelia Doschinescu, personal n-a întreprins nimic deoarece pe perioada de activitate managerială 16 ani, a avut numeroase controale de la diferite instanțe, inspecția muncii, organele de revizie și control, ANSA, care nu i-au atenționat vreo dată să facă acest lucru. [REDACTAT] pe perioada de activitate nu a avut tangență cu activitatea financiară și gospodărească a instituției, deoarece [REDACTAT] se ocupa de educația copiilor, iar [REDACTAT] au avut funcția să păzească integritatea clădirilor și a bunurilor de pe teritoriu și pe perioada lor de activitate n-au fost înregistrate nici o fraudă, nici un caz suspect ce ar fi pus în pericol integritatea averii instituției.*

10. În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dna Aurelia Doschinescu, exercitând funcția de director al instituției de educație timpurie "Izvoaraș" din s. Chetrosu, raionul Drochia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin: nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice, după cum urmează:

- Contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 2 din 21.01.2015 cu privire la numirea [REDACTAT], în funcția de [REDACTAT].
- Contractul individual de muncă nr. 46 din 01.09.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 71 din 01.09.2015 cu privire la numirea [REDACTAT], în funcția de [REDACTAT].
- Acord suplimentar din 01.10.2015 la contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Acord suplimentar din 01.09.2016 la contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 59 din 19.10.2017 cu privire la acordarea concediului dlui [REDACTAT].
- Ordinul nr. 15 din 29.03.2017 cu privire la acordarea concediului dlui [REDACTAT].
- Ordinul nr. 29 din 13 aprilie 2018 cu privire la demisie și desfacerea contractului individual de muncă cu [REDACTAT].
- Ordinul nr. 30 din 13 aprilie 2018 cu privire la demisie și desfacerea contractului individual de muncă cu [REDACTAT].

11. Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Aurelia Doschinescu, director al instituției de educație timpurie "Izvoaraș" din s. Chetrosu, raionul Drochia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedecларarea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice, după cum urmează:

- Contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTED].
- Ordinul nr. 2 din 21.01.2015 cu privire la numirea [REDACTED], în funcția de [REDACTED].
- Contractul individual de muncă nr. 46 din 01.09.2015 încheiat cu [REDACTED].
- Ordinul nr. 71 din 01.09.2015 cu privire la numirea [REDACTED], în funcția de [REDACTED].
- Acord suplimentar din 01.10.2015 la contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTED].
- Acord suplimentar din 01.09.2016 la contractul individual de muncă nr. 44 din 21.01.2015 încheiat cu [REDACTED].
- Ordinul nr. 59 din 19.10.2017 cu privire la acordarea concediului [REDACTED].
- Ordinul nr. 15 din 29.03.2017 cu privire la acordarea concediului [REDACTED].
- Ordinul nr. 29 din 13 aprilie 2018 cu privire la demisie și desfacerea contractului individual de muncă cu [REDACTED].
- Ordinul nr. 30 din 13 aprilie 2018 cu privire la demisie și desfacerea contractului individual de muncă cu [REDACTED].

2. Se sesizează autoritatea responsabilă de numire în funcție, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea declanșării procedurii disciplinare.

3. Se decede, dna Aurelia Doschinescu, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dna Aurelia Doschinescu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dnei Aurelia Doschinescu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Alexandru STAVINSCHI