



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 617, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.nicolaev@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 27/08

mun. Chișinău

21 noiembrie 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inițiat în privința dnei **Leșcina Ala**, IDNP- [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției Cultură Ocnîța,

A CONSTATAT:

Pe 02 octombrie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea din oficiu nr. 04/194.

Pe 03 octombrie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, în cadrul dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și al restricțiilor inițiat în privința dnei [REDACTED], ex-șef al Secției cultură a Consiliului raional Ocnîța, s-a stabilit că, în perioada 03 octombrie 2006 – 01 iulie 2018, între dna Leșcina Ala, specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară a Secției cultură Ocnîța și mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnîța, au existat raporturi ierarhice nemijlocite.

Pe 10 octombrie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 93/08 a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor în cadrul căruia s-a verificat dacă dna Leșcina Ala, specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară a Secției cultură Ocnîța, a întreprins acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* pentru a înceta raporturile ierarhice nemijlocite cu mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției cultură a Consiliului raional Ocnîța.

Prin scrisoarea nr. 04-08/1149 din 11 octombrie 2018, care conform avizului de recepție DS2100634042AS a fost recepționată la 18 octombrie 2018, dna Leșcina Ala a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor în cadrul căruia se verifică dacă a întreprins acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* pentru a înceta raporturile ierarhice nemijlocite cu mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției Cultură a

Consiliului raional Ocnița, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, și a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat [redacted] informații și documente necesare desfășurării controlului.

Legislația pertinentă:

I. Prevederile relevante ale Legii nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* sunt următoarele:

Articolul 7

Atribuțiile Autorității

[...]

(2) În domeniul exercitării controlului privind respectarea regimului juridic al [...] restricțiilor, Autoritatea:

- a) constată încălcarea regimului juridic [...]al restricțiilor.
- b) solicită conducerii organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării tragerea la răspundere disciplinară a persoanei care a încălcat regimul juridic [...] restricțiilor [...] ori, după caz, dispunerea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia;

Art. 19 lit. b) și g)

Activitățile desfășurate de inspectorii de integritate

Inspectorii de integritate desfășoară următoarele activități:

- b) efectuează controlul [...] privind respectarea regimului juridic al [...] restricțiilor [...];
- g) întocmesc acte de constatare în condițiile legii;

Articolul 38 alin. (1) lit. c)

Rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor

(1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic al [...] restricțiilor [...], inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

- c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile prevăzute de lege.

Articolul 41 alin. (2)

Efectele constatării încălcării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor

(2) Din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al restricțiilor [...] rămâne definitiv, Autoritatea, în termen de 15 zile, sesizează organele competente în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei supuse controlului.

II. Prevederile relevante ale Legii nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* sunt următoarele:

Articolul 3

Subiecții declarării averii și intereselor personale

- (1) Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt:
- g) funcționarii publici [...].

Articolul 17

Dispoziții generale privind restricțiile și limitările

Subiectul declarării este obligat să respecte restricțiile și limitările prevăzute la art.18–21 și cele prevăzute de legislație.

III. Prevederile relevante ale Legii serviciului public nr. 443/1995, în vigoare la data angajării dnei Leșcina Ala, abrogată prin Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public*, sunt următoarele:

Articolul 11

Restricții

(2) Funcționarul public nu poate ocupa o funcție în subordinea sau sub controlul funcțiilor deținute în aceeași autoritate publică sau în altele de rudele lui directe (părinții, frații, surorile, copiii) sau de rudele lui prin alianță (soțul, soția, părinții, frații, surorile soției soțului). În cazul în care sînt încălcate aceste restricții, funcționarul public este transferat într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul este imposibil, unul este concediat, la decizia organului ierarhic superior.

IV. Prevederile relevante ale Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, în vigoare din 01.01.2009, sunt următoarele:

Articolul 24 alin. (2)

Declarația de avere și interese personale, respectarea regimului juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor

(2) Funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al [...] restricțiilor [...].

Articolul 26

Restricții în ierarhia funcției publice

(1) Funcționarul public nu poate exercita o funcție publică în subordinea nemijlocită a unei rude directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau a unei rude prin afinitate (soț/soție, părinte, frate și soră a soțului/soției) în cadrul aceleiași autorități publice.

(3) Persoanele care se află în situațiile prevăzute la alin.(1) și (2) vor întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni.

Articolul 57

Abaterile disciplinare

Constituie abateri disciplinare:

[...]

j) încălcarea prevederilor referitoare la obligații și restricții stabilite prin lege;

[...]

Articolul 58

Sancțiunile disciplinare

Pentru comiterea abaterilor disciplinare, funcționarului public îi pot fi aplicate următoarele sancțiuni disciplinare:

a) avertisment;

b) mustrare;

c) mustrare aspră;

d) suspendarea dreptului de a fi promovat în funcție în decursul a doi ani;

e) suspendarea dreptului de a fi avansat în trepte de salarizare pe o perioadă de la unu la doi ani;

g) destituirea din funcția publică;

h) retrogradarea în funcție și/sau în grad de calificare.

Articolul 59

Aplicarea sancțiunilor disciplinare

(1) Sancțiunea disciplinară se aplică de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție.

(2) Sancțiunile disciplinare se aplică în termen de cel mult 6 luni de la data săvîrșirii abaterii, cu excepția sancțiunii disciplinare pentru încălcarea legislației cu privire la declararea averii și intereselor personale, la soluționarea conflictelor de interese și la regimul juridic al incompatibilităților și restricțiilor, care se aplică în termen de cel mult 6 luni de la data rămîinerii definitive a actului prin care se constată săvîrșirea abaterii disciplinare.

Articolul 64

Destituirea din funcția publică

(1) *Persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, însă anterior datei destituirii din funcția publică, în următoarele cazuri:*

a) drept sancțiune disciplinară, aplicată pentru încălcarea prevederilor art.22 alin.(1) lit.f), precum și pentru săvârșirea unei abateri disciplinare, dacă anterior au fost aplicate sancțiuni disciplinare nestinse în modul stabilit;

b) drept sancțiune disciplinară, aplicată pentru săvârșirea unei abateri disciplinare care a avut consecințe grave;

c) dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege;

c¹) stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către funcționarul public a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese;

c²) nedepunere de către funcționarul public a declarației de avere și interese personale sau refuz de a o depune, în condițiile art.27 alin.(8) din Legea nr.132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate;

c³) dispunere de către instanța de judecată, prin hotărâre irevocabilă, a confiscării averii nejustificate;

d) incompetență profesională stabilită în urma obținerii calificativului "nesatisfăcător" la evaluarea anuală a performanțelor profesionale ale funcționarului public, în condițiile prezentei legi;

e) refuz de a depune jurământul prevăzut la art.32;

f) absență nemotivată de la serviciu timp de 4 ore consecutive pe parcursul unei zile lucrătoare.

V. Prevederile relevante ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în vigoare din 12.07.2018, sunt următoarele:

Articolul 5

Clasificarea normelor juridice

[...]

(3) Normele juridice speciale sînt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.

(4) Normele juridice derogatorii sînt diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie și sînt aplicabile unei situații determinate. În caz de divergență între o normă generală sau specială și o normă derogatorie, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma derogatorie.

Articolul 7

Corelația actelor normative

[...]

(3) În cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis, cu excepția situațiilor prevăzute la art.5 alin.(3) și (4).

Documentele, datele și informațiile pertinente:

Conform informațiilor din Registrul de Stat al Populației dna Leșcina Ala este fiica dnei

Potrivit informațiilor publice de pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, compartimentul *Portalul Declarațiilor* dna Leșcina Ala, specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției cultură Ocnița este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Prin decizia Consiliului raional Ocnița nr. 3/6 din 31 iulie 2003 *cu privire la modificările în statele de personal ale direcțiilor, secțiilor Consiliului raional*, dna [REDACTED] a fost angajată în funcția de șef al Secției cultură.

Prin decizia nr. 2/18 din 23 aprilie 2018 *cu privire la încetarea raporturilor de serviciu*, dna Belonoșca Ludmila a fost eliberată din funcția de șef al Secției cultură a Consiliului raional Ocnița, începând cu data de 01 iulie 2018.

Prin Ordinului nr. 91 din 03 octombrie 2006 *cu privire la numirea în funcție*, semnat de dna [REDACTED], în calitate de șef al Secției cultură Ocnița, dna Leșcina Ala a fost angajată în funcția de specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției Cultură Ocnița.

Prin scrisoarea nr. 99 din 17 octombrie 2018 conducerea Secției Cultură Ocnița informează că în arhiva secției nu sunt documente ce ar demonstra că, în perioada 03 octombrie 2006 - 01 iulie 2018, dna Leșcina Ala a întreprins acțiuni de încetare a raporturilor ierarhice nemijlocite cu mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției Cultură Ocnița.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-08/1149 din 11 octombrie 2018, dna Leșcina Ala a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Conform avizului de recepție nr. DS2100634042AS invitația a fost recepționată la 18 octombrie 2018.

La 30 octombrie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat, cu nr. 1974, punctul de vedere asupra obiectului controlului al dnei Leșcina Ala.

În punctul de vedere dna Leșcina Ala a indicat că la 3 octombrie 2006 mama sa, dna [REDACTED], fiind în exercițiul funcției de șef al Secției Cultură Ocnița, cu acordul președintelui raionului Ocnița și a juristului Consiliului raional Ocnița, a angajat-o, în baza prevederilor Legii serviciului public nr. 443/1995, în funcția de specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției Cultură Ocnița.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2) din Legea serviciului public nr. 443/1995 Consiliul raional Ocnița nu a întreprins nici o acțiune în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite.

Pe parcursul a 12 ani de activitate în cadrul Secției Cultură Ocnița, împreună cu mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției Cultură Ocnița, a declarat despre conflictul de interese, în scris și verbal, fiecărui președinte de raion și juristului Consiliului raional, însă nici unul nu a semnat declarația spunând că nu e nevoie.

Consideră că controlul în privința sa a fost inițiat pentru a o împiedica să participe la concursul organizat de Consiliul raional Ocnița pentru ocuparea funcției publice de șef al Secției cultură Ocnița.

Crede că nu ar trebui să răspundă numai ea pentru încălcarea legislației.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate stabilește că dna Leșcina Ala,

specialist principal în domeniile învățămînt artistic, activitate artistică, creație populară în cadrul Secției cultură Ocnița, a încălcat prevederile art. 26 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* potrivit cărora avea obligația de a întreprinde acțiuni pentru încetarea raporturilor ierarhice nemijlocite cu mama sa, [REDACTED], ex-șef al Secției cultură a Consiliului raional Ocnița, prin ce a admis încălcarea regimului juridic al restricțiilor în ierarhie.

În corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dna Leșcina Ala este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării funcției publice în cadrul Secției cultură Ocnița.

În conformitate cu prevederile art. 17 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* și dispozițiile art. 24 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public*, dna Leșcina Ala are obligația de a respecta restricțiile prevăzute de legislație, inclusiv restricțiile în ierarhie.

Documentele obținute în cadrul controlului atestă că, în perioada 03 octombrie 2006 – 01 iulie 2018, între dna Leșcina Ala, specialist principal în domeniile învățămînt artistic, activitate artistică, creație populară a Secției cultură Ocnița și mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției Cultură a Consiliului raional Ocnița au existat raporturi ierarhice nemijlocite, care au încetat la 01 iulie 2018 datorită eliberării dnei [REDACTED] din funcția publică de șef al Secției cultură Ocnița.

În perioada 03 octombrie 2006 – 31 decembrie 2008 raporturile de serviciu ale dnei Leșcina Ala au fost reglementate de prevederile Legii *serviciului public* nr. 443/1995, abrogată prin Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public*, în vigoare din 01.01.2009, care în art. 11 alin. (2) prevedea că funcționarul public nu poate ocupa o funcție în subordinea sau sub controlul funcțiilor deținute în aceeași autoritate publică sau în altele de rudele lui directe (părinții, frații, surorile, copiii) sau de rudele lui prin alianță (soțul, soția, părinții, frații, surorile soției soțului), însă nu instituia obligația funcționarului public aflat în subordinea nemijlocită a unei rude directe de a întreprinde acțiuni în scopul încetării raporturilor ierarhice nemijlocite.

Începând cu 01 ianuarie 2009 raporturile de serviciu ale dnei Leșcina Ala sunt reglementate de prevederile Legii nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* care stipulează în art. 26 alin. (3) că funcționarul public care exercită o funcție publică în subordinea nemijlocită a unei rude directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau a unei rude prin afinitate (soț/soție, părinte, frate și soră a soțului/soției) în cadrul aceleiași autorități publice este obligat să întreprindă acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni.

În baza informației prezentată de conducerea Secției cultură Ocnița inspectorul de integritate observă că dna Leșcina Ala nu a respectat prevederile art. 26 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* și nu a întreprins acțiuni în termen de 2 luni, termen ce a început să curgă din 01 ianuarie 2009, data intrării în vigoare a Legii nr. 158/2008, pentru a înceta raporturile ierarhice nemijlocite cu mama sa, dna [REDACTED], ex-șefa Secției cultură Ocnița, deoarece nu există nici o cerere de transfer într-o altă funcție sau de demisie ce ar dovedi contrariul.

Inspectorul de integritate remarcă că dispozițiile Legii nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* în partea ce reglementează răspunderea disciplinară și condițiile de încetare a raporturilor de serviciu ale funcționarului public sunt norme juridice speciale în raport cu prevederile art. 41 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 *cu privire la actele normative*, în caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.

În corespundere cu prevederile art. 57 lit. (j) și art. 59 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public* încălcarea prevederilor referitoare la restricții constituie abatere disciplinară pentru care se aplică o sancțiune disciplinară în termen de cel mult 6 luni de la data rămânerii definitive a actului prin care se constată săvârșirea abaterii disciplinare, iar potrivit dispozițiilor art. 64 din aceeași Lege încălcarea prevederilor referitoare la restricții nu constituie temei de destituire din funcția publică.

Inspectorul de integritate apreciază argumentele și afirmațiile invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere ca fiind nefondate.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35-38 și art. 41 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și ale art. 26 și art. 57 lit. (j) din Legea 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE

1. Se constată că, în perioada 03 octombrie 2006 - 01 iulie 2018, dna Leșcina Ala, specialist superior în cadrul Secției cultură a Consiliului raional Ocița a exercitat funcția publică în subordinea nemijlocită a mamei sale, dna [REDACTED], ex-șef al Secției cultură a Consiliului raional Ocița.

2. Se constată că dna Leșcina Ala, specialist superior în cadrul Secției cultură Ocița nu a întreprins, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 *privind funcția publică și statutul funcționarului public*, nici o acțiune pentru a înceta raporturile ierarhice nemijlocite cu mama sa, dna [REDACTED], ex-șef al Secției cultură a Consiliului raional Ocița, prin ce a încălcat regimul juridic al restricțiilor în ierarhie.

3. Se sesizează conducerea Secției cultură a Consiliului raional Ocița, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea declanșării procedurii disciplinare în privința dnei Leșcina Ala, specialist principal în domeniile învățământ artistic, activitate artistică, creație populară.

4. Se aduce la cunoștința dnei Leșcina Ala actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

5. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

Ion NICOLAEV