



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 617, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.nicolaev@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 13/08

mun. Chișinău

27 septembrie 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Ivanov Serghei, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni,

A CONSTATAT:

La 20 august 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 939 la care a fost conexe sesizările nr. 469 din 28 mai 2018 și nr. 509 din 13 iunie 2018.

La 21 august 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizărilor dl Ivanov Serghei a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și a funcției de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service".

La 22 august 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 60/08, în privința dlui Ivanov Serghei, consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni, s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea exercitării simultane a funcției de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și a funcției de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service".

Prin scrisoarea nr. 04-08/857 din 22 august 2018 dl Ivanov Serghei a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia se verifică legalitatea exercitării simultane a funcției de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și a funcției de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service", despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat [REDACTED] informații și documente necesare desfășurării controlului.

LEGISLAȚIA PERTINENTĂ:

I. Prevederile relevante ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sunt următoarele:

Articolul 19

Activitățile desfășurate de inspectorii de integritate

Inspectorii de integritate desfășoară următoarele activități:

b) efectuează controlul [...] privind respectarea regimului juridic al [...] incompatibilităților, [...];

f) sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate [...];

g) întocmesc acte de constatare în condițiile legii;

Articolul 38 alin. (1) lit. b)

Rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor

(1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate;

II. Prevederile relevante ale Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale sunt următoarele:

Articolul 3

Subiecții declarării averii și intereselor personale

(1) Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sânt:

b) [...] consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale; [...]

Articolul 16

Dispoziții generale privind incompatibilitățile

Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

III. Prevederile relevante ale Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local sunt următoarele:

Art.7. – (1) Mandatul alesului local este incompatibil cu:

[...]

d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale);

[...]

Art.8. – (1) Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

IV. Prevederile relevante ale Legii Integrității nr. 82/2017 sunt următoarele:

Articolul 12

Respectarea regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate

(2) În vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, [...], agentul public prevăzut la alin.(1) este obligat să întreprindă următoarele măsuri:

a) să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de

incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații. [...]

V. Prevederile relevante ale Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, sunt următoarele:

Articolul 2

Modul de fondare și înregistrare a întreprinderii de stat și a întreprinderii municipale

"(2) Funcția de fondator al întreprinderii municipale este exercitată de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale [...]"

Articolul 6

Organele de conducere ale întreprinderii de stat și ale întreprinderii municipale

"Organele de conducere ale întreprinderii [...] municipale sînt:

a) fondatorul, [...]"

Articolul 9

Administratorul

"(1) Administratorul reprezintă organul executiv unipersonal al întreprinderii de stat/municipale și are următoarele atribuții:

d) asigură executarea deciziilor fondatorului [...] întreprinderii [...] municipale;

h) prezintă fondatorului [...] darea de seamă anuală cu privire la rezultatele activității economico-financiare a întreprinderii de stat/municipale, raportul comisiei de cenzori și raportul auditorului;"

DOCUMENTELE, DATELE ȘI INFORMAȚIILE PERTINENTE:

Prin scrisoarea nr. CEC8/2632 din 24 august 2018 Comisia Electorală Centrală informează că dl Ivanov Serghei deține mandat de consilier în Consiliul comunal Grădinița, raionul Căușeni, validat prin hotărârea Judecătoria Căușeni din 26 iunie 2015, pronunțată în cadrul dosarului nr. 3-36/15.

La 22 august 2009 prin decizia Consiliului comunei Grădinița nr. 6/9 a fost înființată ÎM "Grădinița-Service".

La 16 ianuarie 2012 prin decizia Consiliului comunei Grădinița nr. 1/7 a fost aprobat statutul ÎM "Grădinița-Service".

Conform punctelor 5. 12 și 34 din Statutul ÎM "Grădinița-Service",

"[...]"

5. Fondatorul întreprinderii este Consiliul comunei Grădinița.

[...]"

12. Întreprinderea a fost întemeiată conform deciziei nr. 6/9 din 22.09.2009 a Consiliului sătesc Grădinița.

[...]"

34. Controlul asupra activității financiare și economice a întreprinderii este exercitat de fondator.

"[...]"

La 23 octombrie 2017, prin decizia Consiliului comunei Grădinița nr. 6/4, dl Ivanov Serghei a fost desemnat în calitate de conducător al ÎM "Grădinița-Service", începând cu 01 noiembrie 2017.

PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI SUPUSE CONTROLULUI:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-08/857 din 22 august 2018, dl Ivanov Serghei a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 24 septembrie 2018, folosindu-se de dreptul prevăzut de art. 37 alin.(3) din Legea nr.132/2017 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dl Ivanov Serghei și-a prezentat, în scris, punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Comunică că din 01 noiembrie 2017 până în prezent exercită mandatul de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și funcția de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service".

Menționează că nu a cunoscut că mandatul de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni este incompatibil cu funcția de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service".

Consideră că trebuia să fie informat de către secretarul Consiliului comunal despre situația de incompatibilitate în care se află.

APRECIEREA INSPECTORULUI DE INTEGRITATE:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Ivanov Serghei, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate în care se află, manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și a funcției de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service", a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Documentele obținute în cadrul procedurii de control atestă că, începând cu 01 noiembrie 2017 și până în prezent, dl Ivanov Serghei exercită simultan mandatul de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și funcția de conducător al ÎM "Grădinița-Service".

În corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, ca urmare a exercitării mandatului de consilier, dl Ivanov Serghei este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Inspectorul de integritate reține că potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* mandatul de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni este incompatibil cu funcția de conducător al ÎM "Grădinița-Service", deoarece în conformitate cu prevederile pct. 5, 12 și 34 din statutul ÎM "Grădinița-Service" și prevederile art. 2 alin. (2), art. 6 lit. a), art. 7 alin. (1) și art. 9 alin. (1) lit. d) și h) din Legea nr. 246/2017 *cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală* ÎM "Grădinița-Service" este fondată și subordonată Consiliului comunal Grădinița care este autoritate publică reprezentativă și deliberativă.

Inspectorul de integritate menționează că dl Ivanov Serghei nu s-a conformat dispozițiilor art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* potrivit cărora era obligat, din proprie inițiativă, să soluționeze starea de incompatibilitate în care se află, prin depunerea mandatului de consilier sau prin depunerea cererii de demisie din funcția de conducător al ÎM "Grădinița-Service", în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din 01 noiembrie 2017.

În conformitate cu prevederile art. 19 lit. f) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate va solicita Comisiei Electorale Centrale, la data rămânerii definitivă a actului de constatare, ridicarea mandatului de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni, al dlui Ivanov Serghei.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Ivanov Serghei, prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni și a funcției de conducător al Întreprinderii Municipale "Grădinița-Service", se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni, al dlui Ivanov Serghei.

3. Se decede, dl Ivanov Serghei, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică și funcția eligibilă de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni, pe o perioadă de 3 ani din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local* sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate, în cazul în care dl Ivanov Serghei nu va exercita mandatul de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni.

4. Se înscrie dl Ivanov Serghei în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local* sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate, în cazul în care dl Ivanov Serghei nu va exercita mandatul de consilier în Consiliul comunal Grădinița, r-l Căușeni.

5. Se aduce la cunoștința dlui Ivanov Serghei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate



Ion NICOLAEV