



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 39/10

mun. Chișinău

27.03.2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Dascalciuc Aliona, născută la [REDACTED], IDNP [REDACTED], domiciliată în r-nul [REDACTED], șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

1. La 02.01.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 13, potrivit căreia, dna Dascalciuc Aliona, șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin semnarea și emiterea actelor administrative de angajare în entitatea pe care o conduce a următoarelor persoane apropiate [REDACTED] și [REDACTED].
2. La 18.01.2019, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 07/10, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dnei Dascalciuc Aliona, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut în perioada exercitării funcției de șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei.

Prin scrisoarea nr. 04-10/74 din 18.01.2019, dna Dascalciuc Aliona a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

3. Conform răspunsului [REDACTED], înregistrat în cadrul Autorității la 12.02.2019 cu nr.406, s-a constatat că dna Dascalciuc Aliona a fost numită în funcția prenotată la 03.09.2001, [REDACTED], informație confirmată și de [REDACTED], înregistrată în cadrul Autorității la 15.02.2019 cu nr.485.

În conformitate cu art. 21, alin. (1) din Codul educației, *instituțiile publice de educație timpurie și de învățământ extrașcolar (de nivel local) sunt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.*

Potrivit regulamentului tip de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie aprobat prin ordinul Ministerului Educației nr. 243 din 22 aprilie 2016, *directorul instituției de*

educație timpurie exercită conducerea executivă a instituției în conformitate cu atribuțiile conferite de legislația în vigoare, cu hotărârile Consiliului de administrație al instituției, cu prevederile Regulamentului și fișa de post, elaborată și aprobată de fondator.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Dascalciuc Aliona, deținând funcția de director a instituției publice de educație timpurie, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

4. Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 12.02.2019 cu nr.406 și materialelor anexate la acesta, s-a constatat că dna Dascalciuc Aliona, în funcția de șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, a semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- Contractul individual de muncă nr.7 din 11.06.2014 încheiat cu dl [REDACTAT].
- Contractul tip nr.5 din 01.06.2014 cu privire la răspunderea materială individuală deplină încheiat cu dl [REDACTAT].
- Ordinul nr.6 din 29.05.2014 cu privire la angajarea în funcție de paznic a dlui [REDACTAT].

Emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice menționate, cad sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dna Dascalciuc Aliona, *este subiect al declarării intereselor personale.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹, alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01 august 2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

5. Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 12.02.2019 cu nr.406 și materialelor anexate la acesta, s-a constatat că dna Dascalciuc Aliona, în funcția de șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, a semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- Ordinul nr.5 din 09.03.2017 cu privire la demisionarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
- Contractul individual de muncă nr.6 din 09.03.2017 încheiat cu dl [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
- Contractul tip nr.5 din 02.01.2018 cu privire la răspunderea materială individuală deplină încheiat cu dl [REDACTAT].
- Ordinul nr.6 din 10.03.2017 cu privire la angajarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
- Ordinul nr. 20 din 30.12.2018 cu privire la demisionarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.

6. Relația de mamă – fecior a dnei Dascalciuc Aliona și [REDACTAT], precum și relația de fiică – tată a dnei Dascalciuc Aliona și a dlui [REDACTAT], a fost constatată în urma accesării [REDACTAT].

7. Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;*

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Dascalciuc Aliona, exercitând funcția de șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, *era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul*

administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (1-3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dnei *Dascalciuc Aliona*, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, conform art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Subiectul declarării în persoana dnei *Dascalciuc Aliona*, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

8. Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 21.03.2019, cu nr. 844, dna *Dascalciuc Aliona* nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictul de interese apărut.

La 19.03.2019, dna *Dascalciuc Aliona* a expediat punctul său de vedere, înregistrat în carul Autorității cu nr. 826, în care a indicat: *Consider că eu corect și legal am procedat la angajarea persoanelor sus numite indicate în invitația Dumneavoastră deoarece anterior la fiecare angajare oficială și legală a lor am monitorizat eu ca șefa instituției date, că intenționez să angajez conform procedurii legale rudele mele de gradul 1 adică tată și fecior și am convenit ulterior verbal cu APL, Direcția Educației Sîngerei deoarece urmau persoanele date să fie angajate ca personal auxiliar cu drepturile, împuternicirile și obligațiunile concrete a lor de serviciu.*

Fiecare din persoanele care au fost angajate de către mine, într-adevăr au activat legal, conform fișei de post a regulamentului intern a instituției, la fel de fapt și de iure au activat deoarece lor în perioada activității corespunzător fiecărui din ei li sau perfectat carduri cu privire la salariu, și careva obiecții, pretenții sau neclarități din partea APL și DE Sîngerei n-au parvenit și n-au fost și la momentul acela nu persistau în genere.

În final, eu nu mă consider vinovată că am încălcat ceva grav și contrar legii în vigoare, eu am respectat la părerea mea subiectivă și personală și tot odată în strictă conformitate cu actele legale expuse mai sus, toată procedura legală și corectă la angajarea persoanelor în cauză la serviciu și careva beneficiu material, moral sau de alt gen nu am avut de la persoanele date.

9. În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dna *Dascalciuc Aliona*, exercitând funcția de șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat

prin: nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia, exprimat prin rezolvarea cererilor și emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice, după cum urmează:

- Contractul individual de muncă nr.7 din 11.06.2014 încheiat cu dl [REDACTAT].
- Contractul tip nr.5 din 01.06.2014 cu privire la răspunderea materială individuală deplină încheiat cu dl [REDACTAT].
- Ordinul nr.6 din 29.05.2014 cu privire la angajarea în funcție de paznic a dlui [REDACTAT].
- Ordinul nr.5 din 09.03.2017 cu privire la demisionarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
- Contractul individual de muncă nr.6 din 09.03.2017 încheiat cu dl [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
- Contractul tip nr.5 din 02.01.2018 cu privire la răspunderea materială individuală deplină încheiat cu dl [REDACTAT].
- Ordinul nr.6 din 10.03.2017 cu privire la angajarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
- Ordinul nr. 20 din 30.12.2018 cu privire la demisionarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.

10. Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Dascalciuc Aliona, șef al Grădiniței "Romanița" s. Mîndreștii Noi, r-nul Sîngerei, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia, exprimat prin rezolvarea cererilor și emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice, după cum urmează:
 - Contractul individual de muncă nr.7 din 11.06.2014 încheiat cu dl [REDACTAT].
 - Contractul tip nr.5 din 01.06.2014 cu privire la răspunderea materială individuală deplină încheiat cu dl [REDACTAT].
 - Ordinul nr.6 din 29.05.2014 cu privire la angajarea în funcție de paznic a dlui [REDACTAT].
 - Ordinul nr.5 din 09.03.2017 cu privire la demisionarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
 - Contractul individual de muncă nr.6 din 09.03.2017 încheiat cu dl [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
 - Contractul tip nr.5 din 02.01.2018 cu privire la răspunderea materială individuală deplină încheiat cu dl [REDACTAT].
 - Ordinul nr.6 din 10.03.2017 cu privire la angajarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.
 - Ordinul nr. 20 din 30.12.2018 cu privire la demisionarea dlui [REDACTAT] cât și cererea ce a stat la baza acestuia.

2. Se sesizează autoritatea responsabilă de numire în funcție, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu ale dnei Dascalciuc Aliona.
3. Se decede, dna Dascalciuc Aliona, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie dna Dascalciuc Aliona în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dnei Dascalciuc Aliona actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.
6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Ion CREȚU