



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 617, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.nicolaev@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 20/08

mun. Chișinău

20 octombrie 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control nr. 03/185 privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED],

A CONSTATAT:

La 08 iunie 2016 în cadrul Comisiei Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. B-73/2016.

Potrivit sesizării, dl Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni utilizează în scopuri personale automobilul de serviciu iar în perioada anilor 2014-2015 în cadrul atestării pentru acordarea categoriei didactice nr. 1 soția sa a fost președintele comisiei de atestare.

La 23 iunie 2016, prin procesul-verbal de inițiere a procedurii de control nr. 03/185, Comisia Națională de Integritate a pornit în privința dlui Știrbu Vitalie controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 03/1760 din 24 iunie 2016 Comisia Națională de Integritate l-a informat pe dl Știrbu Vitalie despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la pct. 48 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180/2011 *cu privire la Comisia Națională de Integritate*.

În temeiul prevederilor Legii nr. 1264/2002 *privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcții de conducere* și Legii nr. 180/2011 *cu privire la Comisia Națională de Integritate* Comisia Națională de Integritate a solicitat [REDACTED] informații și documente necesare desfășurării controlului.

În procesul desfășurării controlului, la 01 august 2016, a intrat în vigoare Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* prin care s-a abrogat Legea nr.180 din 19 decembrie 2011 *cu privire la Comisia Națională de Integritate*. Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) din această Lege controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorii de integritate.

Astfel, din cauza că în perioada 01 august 2016 - iunie 2018 funcțiile de inspectorii de integritate au fost vacante, controlul inițiat în privința dlui Știrbu Vitalie a fost suspendat.

Pe 26 iunie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dosarul de control inițiat în privința dlui Știrbu Vitalie a fost repartizat aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

În corespundere cu prevederile art. 44 alin. (10) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* potrivit cărora controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege, la 08 septembrie 2018, prin scrisoarea nr. 04-08/941, dl Știrbu Vitalie a fost informat despre reluarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

Legislația pertinentă:

Prevederile relevante ale Legii nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* sunt următoarele:

Art. 19 lit. b) și g)

Activitățile desfășurate de inspectorii de integritate

Inspectorii de integritate desfășoară următoarele activități:

b) efectuează controlul [...] privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...];

g) întocmesc acte de constatare în condițiile legii;

Art. 38 alin. (1) lit. a) și alin. (5)

Rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor

(1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

a) persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese;

(5) În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare.

Art. 44 alin. (10)-(11)

Dispoziții tranzitorii

(10) Controalele privind [...] conflictele de interese, [...] începute de Comisia Națională de Integritate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege.

(11) Actele și acțiunile efectuate în cadrul Comisiei Naționale de Integritate până la intrarea în vigoare a prezentei legi rămân valabile.

Prevederile relevante ale Legii nr. 16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, în vigoare la momentul producerii evenimentelor și inițierii controlului, sunt următoarele:

Articolul 2

Noțiuni principale

conflict de interese – *conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art.3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea*

influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii;

interes personal – orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art.3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora;

persoane apropiate – soțul (soția), persoanele înrudite prin sânge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătuși) și persoanele înrudite prin afinitate (cumnat, cumnată, socru, soacră, ginere, noră).

Articolul 3

Subiecții declarării intereselor personale

(1) Subiecții ai declarării intereselor personale sînt:

[...]

f) funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special.

[...]

Articolul 5

Slujirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate

(2) Persoanele prevăzute la art.3 vor renunța la interesele personale, ce pot compromite deciziile oficiale, luate cu participarea lor, sau se vor abține de la participarea la luarea sau executarea unor astfel de decizii, dacă acestea pot fi compromise de interesele lor personale sau de apartenența lor la anumite organizații.

Articolul 9 alin. (1) lit. a)

Obligațiile persoanelor cărora li se aplică legea

(1) Persoana prevăzută la art.3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre:

a) interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu;

Documentele, datele și informațiile pertinente:

Prin scrisoarea înregistrată în cadrul Comisiei Naționale de Integritate cu nr. 6383 din 01 august 2016 conducerea Direcției învățământ, tineret și sport Briceni informează că dlui Știrbu Vitalie, profesor de istorie în cadrul gimnaziului Larga Briceni, i-a fost confirmat gradul didactic întâi prin ordinul ministrului educației nr. 676 din 09 iulie 2015.

În conformitate cu prevederile pct. 34 alin.2) și pct. 47 din *Regulamentul de atestare a cadrelor didactice din învățământul preșcolar, primar special, complementar, secundar și mediu de specialitate* aprobat prin Ordinul Ministerului Educației nr. 336 din 03 mai 2013, comisia republicană de atestare ia decizii care servesc drept temei pentru emiterea ordinului Ministerului Educației privind conferirea și confirmarea gradelor didactice. Gradul didactic întâi este confirmat în temeiul portofoliului de atestare a rezultatelor evaluării activității realizate în baza hărții creditare și rezultatelor susținerii în ședința Comisiei Republicane de Atestare a raportului privind dezvoltarea continuă a competențelor profesionale și a Interviuului de performanță.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-08/941 din 08 septembrie 2018, dl Știrbu Vitalie a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere.

La 26 septembrie 2018 dl Știrbu Vitalie a expediat de la adresa de email gumengal@mail.ru la adresa de email ion.nicolaev@ani.md punctul de vedere asupra obiectului controlului care nu este semnat electronic.

În punctul de vedere prezentat în scris dl Știrbu Vitalie indică că niciodată nu a utilizat în scopuri personale automobilul de serviciu. Menționează că gradul didactic întâi i-a fost confirmat prin ordinul ministrului educației în conformitate cu prevederile Regulamentului de atestare a cadrelor didactice din învățământul preșcolar, primar special, complementar, secundar și mediu de specialitate aprobat prin Ordinul Ministerului Educației nr. 336 din 03 mai 2013.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese deoarece nu a luat, nu a participat la luarea unei decizii și nici nu a întreprins acțiuni în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu în care ar avea un interes personal sau care ar viza persoane apropiate.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Legea nr. 16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, în vigoare la momentul producerii evenimentelor și inițierii controlului, dl Știrbu Vitalie este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării funcției publice de șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni, însă nu este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării funcției de profesor de istorie în cadrul gimnaziului Larga Briceni.

Inspectorul de integritate observă că Comisia Națională de Integritate a inițiat, în privința dlui Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni, controlul privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, încălcare manifestată prin acordarea categoriei didactice nr. 1 de către comisia de atestare a cărei președinte era soția sa și prin utilizarea automobilului de serviciu în scopuri personale.

În cadrul procedurii de control nu a fost posibil de stabilit dacă dl Știrbu Vitalie a folosit automobilul de serviciu în alte interese decât cele de serviciu.

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (2) și art. 9 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, în vigoare la momentul producerii evenimentelor și inițierii controlului, subiectul declarării averii și intereselor personale se află în situația de conflict de interese atunci când este chemat să ia sau să participe la luarea unei decizii ori să întreprindă o acțiune în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu în care are un interes personal sau care vizează persoane apropiate.

Inspectorul de integritate remarcă că utilizarea în scopuri personale a automobilului de serviciu nu poate fi calificată ca situație de conflict de interese deoarece însuși faptul folosirii automobilului de serviciu nu este legat de careva decizie pe care dl Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni, a luat-o personal sau la luarea căreia a participat, la fel, nu este legat de careva acțiune pe care dânsul trebuia să le întreprindă, sau le-a întreprins în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu. Această apreciere este dată și de Colegiul Civil al Curții de Apel Chișinău în decizia din 8 iunie 2016 pronunțată în cadrul dosarului nr.3a-1546/15.

Inspectorul de integritate reține că prin ordinul ministrului educației nr. 676 din 09 iulie 2015, dlui Știrbu Vitalie, profesor de istorie în cadrul gimnaziului Larga Briceni, i-a fost confirmat gradul didactic întâi.

În conformitate cu prevederile pct. 34 alin.2) din *Regulamentul de atestare a cadrelor didactice din învățământul preșcolar, primar special, complementar, secundar și mediu de specialitate*, aprobat prin Ordinul Ministerului Educației nr. 336 din 03 mai 2013, competența de a confirma gradul didactic întâi revine exclusiv ministrului educației.

Vizavi de confirmarea gradul didactic întâi inspectorul de integritate remarcă că dl Știrbu Vitalie, profesor de istorie în cadrul gimnaziului Larga Briceni, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese deoarece nu avea calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale, nu a luat și nici nu a participat la luarea unei decizii nici nu a întreprins vreo acțiune în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu pentru confirmarea gradul didactic întâi.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 38 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

2. Se încetează procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui Știrbu Vitalie, șef al Direcției învățământ tineret și sport Briceni.

3. Se aduce la cunoștința dlui Știrbu Vitalie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

4. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Ion NICOLAEV